

請願第 1 号

「2021年度に向けて、全日制を希望する子は全日制で、定時制を希望する子は定時制で、通信制を希望する子は通信制で、子どもたちが安心して学べるように、十分な条件整備をもとめる請願」について

別紙のとおり

令和 2 年 8 月 7 日 提出

神奈川県教育委員会  
教育長 桐 谷 次 郎



2021年度に向けて、全日制を希望する子は全日制で、  
定時制を希望する子は定時制で、通信制を希望する子は通信制で、  
子どもたちが安心して学べるように、十分な条件整備をもとめる請願

2020年7月30日  
かながわ定時制・通信制・高校教育を考える懇談会

<懇談会団体>

横浜市立定時制高校の灯を消さない会	代表	高坂 賢一
かながわ定時制通信制教育を考える会	代表	保永 博行
定時制高校を守る市民の会かわさき	代表	浅野 栄子
不登校の親の会(こだまの会)	代表	馬場 千鶴
教育委員会を傍聴する会	代表	土志田 栄子
港南区・教育を語る会	代表	田崎 秀一郎
県民要求を実現し県政の革新を推進する連絡会	事務局長	神田 敏史
新日本婦人の会神奈川県本部	会長	田中 由美子
神奈川県教育運動連絡センター	事務局長	宮田 雅己
(この件の連絡先)	保永 博行	

【請願項目】

新型コロナウイルス感染の広がりが社会の変革を迫っています。高校教育においても「身体的距離(フィジカルディスタンス)の確保」や生徒個々に対応した丁寧な学習指導、生徒家庭の経済格差の拡大・貧困化などが問題化しています。生徒募集計画もこれらを踏まえて策定しなければなりません。

また、2005年9月13日の高等学校設置者会議では「1、公私が協調することにより①生徒の視点に立った定員計画をもつ ②全日制高校への進学実績を上げる ③生徒の希望と適性に応じた進路確保 2、公私間格差の是正」を合意しました。

以上のことがらを2021年度生徒募集計画において実現するために以下の項目について請願します。

- 1, 2013年入試より実施した「定員目標設定方式」の検証を行い、全日制を希望する子どもたちが全日制高校に進学できるのに十分な定員計画と条件整備を県が責任をもってすすめること。特に全日制高校進学率向上は、公立私立高等学校設置者会議でも毎年確認され、新たに設けられた神奈川の教育を考える調査会の中間まとめでも指摘されている点を重く受け止め措置すること。
- 2, 「全日制計画進学率」を県民に明示して生徒募集計画を策定すること。
- 3, 2021年度の計画進学率については、平成11年度策定の「県立高校改革推進計画」で掲げた最低目標値93.5%以上とすること。
- 4, 2021年度の生徒募集計画については前項の計画進学率93.5%以上を達成できるよう、公立、私立の募集定員を策定すること。
- 5, また、その定員を充足させるために私立高校生徒の授業料実質無償化の対象所得限度額を撤廃し、私立高校入学者全員を対象とすること。また授業料以外の費用についての支援制度も充実すること。
- 6, 生徒募集計画の策定に当たっては、中学および高校の教員代表、PTAおよび保護者代表を、オブザーバーでなく正式メンバーとして参加させること。また、公聴会を開いたり、中学生・高校生の意見反映を図る仕組みを工夫するなど、より開かれた議論の場とすること。
- 7, 現在、10月のみ実施している「公立中学卒業予定者の進路希望調査」を、5月と10月の2回実施し、生徒の進路希望の実態をより正確に把握して、当該年度の募集計画に反映させること。
- 8, 生徒の学ぶ権利を保障するため、一学年9学級以上の大規模校や過密学級を生み出す高校統廃合を中止し、今後あらたな高校削減はおこなわないこと。また、大規模校を解消し、生徒個々に対応できる学習環境と新型コロナウイルス感染症対策としての学級内での身体的距離2m(最低1m)を実現するため、30人・20人など少人数学級実現のための教育条件整備計画を策定すること。

## 【請願理由】

神奈川県の中日制高校への進学率は2011年度に公立中学校卒業生の88.0%と、過去30年間で最低を記録し全国最低水準に落ちました。しかし、その後、公立、私学双方の努力もあって、2016年度入試では、90.9%に若干向上しました。その結果、毎年10月に実施している進路希望調査でも全日制希望率（高専含む）が、91.4%（2012年）から92.4%（2016年）に増加し、改善策が希望を与えるかに見えましたが、2017年度入学予定者の希望率は91.5%、2018年度91.8%と再び低下し、全日制進学率も2017年度は90.7%、2018年度は90.9%、2019年度は90.8%と低迷しています。多少改善したとはいえ、かつての「県の計画進学率93.5%（1999年）」や「埼玉県92.4%」（2019年）、「千葉県94.8%」（2019年）からは大きく遅れ、不本意入学などの改善はまだです。進路が決まらないまま中学を卒業する子どもも毎年400人余にも上り、受験生に希望を与えるまでの効果はあらわれていません。

1999年11月の「県立高校改革推進計画」では、「全日制課程の再編整備の基本的な考え方」として次のように述べて、前期計画で14校、後期計画で11校の計25校の県立高校を削減しました。

「今後の生徒数の動向を踏まえるとともに、次のような基礎条件に基づいて計画を策定し、再編整備を推進します。計画進学率は、現在、93.5%としていますが、全日制の高校への進学希望等を考慮し、今後も段階的に引き上げていきます。（平成12年度は、94%にします。）」

この文面からも、2000年度（平成12年度）から始まり、2009年度（平成21年度）を完成年度とするこの計画では、当時の計画進学率93.5%という数値は最低限の目標であり、この計画を進める中で全日制の進学率をさらに高めていくということを県民に約束していることとなります。

しかし、その後の全日制進学率は下がり続け、2000年には91.8%だったものが、2011年には88.0%にまで落ち込み、その結果がはじめに述べたような子どもたちの困難を生じさせています。

2005年に前知事が設置した神奈川県公私立高等学校設置者会議、同協議会では、下記のような基本的な考え方を県民に約束しました。その後もこの「基本的考え方」は毎年確認されています。

しかし、その合意事項を検証してみると、

### 「基本的な考え方」(1) 視点

#### ア、公私が協調することにより

##### ① 生徒の視点に立った定員計画を策定すること

〈結果〉 全日制高校を希望しても入れない子どもたちが多数でています

2017年3月卒業生で、全日制進学希望者（高校+高専）が91.5% 進学実績は90.7%  
（全日制進学断念者約560人）（添付資料 のグラフ①参照）

##### ② 全日制高校への進学実績を向上させるよう努めること

〈結果〉 公立枠60%を目指して「率による新たな定員割振り方式」を導入した05年度以降、全日制高校進学率は年々下がり2011年度には88.0%にまで低下しました。

公立6割をはずした2012年度は0.3%、「率による新たな定員割振り方式」を見直し、「公私各々が定員目標を設定する方式」に変えた2013年度は0.5%、それぞれ前年比で増加しました。公立定員、私学定員の拡大が必要です。（添付資料 のグラフ①参照）

##### ③ 生徒一人ひとりの希望と適性に合った進路を確保することを目標とした定員計画とすること

〈結果〉 2015年度の「公立中学生志願動向等調査」でも、夜間定時制進学者のうちの夜間定時制希望者は21.7%（前年21.0%）（高校入学時調査）から61.9%（前年61.1%）（入試受験時調査）にとどまり、不本意入学の生徒は前年からは減少していますが、まだまだ高い比率を占めています。

#### イ、生徒が幅広く高校を選択する条件の一つとして、公私間格差の是正を図る方向で検討

〈結果〉 「率による新たな定員割振り方式」では、私学学費補助を増やさず、公立定員を厳しく制限して私学へ誘導しましたが、私学への進学率も低下を続け、全体の全日制進学率は大きく低下しました。その後、2010年の学費無償化をきっかけに私学学費補助の改善が始まり、一時は私学進学率の低下にストップがかかるかに見えましたが、経済状態は依然厳しく、私学進学率の向上にはよりいっそうの学費補助が必要です。

県教委の調査でも、定時制進学者の36.5%（H29年度調査）が全日制希望であったことが明らかになっています。子どもたちの希望をかなえて、全日制高校への進学者が増えれば、全日制に比べて学習環境が厳しい夜間定時制や通信制・広域通信制での中退者も少なくなると考えられます。

松沢前知事は、設置者会議の席上「公立並の学費で私学を選択できるように」私学助成、学費補助、奨学金制度などを充実することを約束して、公立全日制の定員を減らし続けました。しかし、経済困難な家庭が増えるなかで、学費補助等のわずかな増額では、希望はあっても私学を選べる子どもは限られています。結果として希望しても全日制高校に行けない子どもたちはまだまだ大量に存在します。

2010年度は「学費無償化」による国の「就学支援金」が実施されて、年々減少を続けていた私学進学者が前年比で1039人も増えましたが、「6：4体制」が実施されたために、全日制進学率は2009年の88.7%から低下して88.2%に、2011年度はさらに88.0%にまで落ち込んで、またまた多くの子どもたちが全日制高校から閉め出されました。

2013年度入試以降、「率による割り振り方式」をあらため、公私それぞれが目標を設定する「定員目標設定方式」に変えたことから、全日制進学率は年々わずかず改善し、2015年90.2%、2016年90.9%と、10年ぶりに90%台を回復しました。しかし、長く続いた「公立6割」を念頭に置いた目標設定であったため、不本意入学などの改善は不十分で、近隣の埼玉や千葉とも大きな隔たりがあります（前述）。

2016年10月調査の中学3年生の全日制希望率は91.5%と、前年比で0.9%も低下し、翌2017年10月91.8%、2018年10月91.1%と全国的にも低い数値となりました。91%程度の低い進学率の設定が続けられていることが生徒のあきらめを生み、結果として低い全日制希望率となっている可能性は否定できません（添付資料 グラフ① 公立中学卒業者の高校進学率（実績と希望）参照）。

神奈川では、2000年から11年にかけての県立高校統廃合（高校削減）にともなう生徒募集枠の削減による全日制進学率の急低下が、中学3年生の全日制進学希望を断念させてきた（希望率の低下）という重い事実があります。私学進学者への学費支援を一層拡充するとともに、公立募集枠の一層の拡大と、生徒の権利としての教育という視点から現実をとらえ直し、改善策を講ずることが求められます。

中学生は3年生になって、1学期、2学期、そして3学期と、学校での面談や塾での模試などが進行する過程で、前年度の高校入試の実態を知り、それに順応する形で進路希望を変化させていきます。10月実施の進路希望調査では、本来の生徒自身の希望でなく、進路指導の結果として「諸条件を勘案して調整された現実的進路選択」となっていることは明らかです。過酷な入試の実態が、もともとあった生徒本人の進路希望を断念させているのです。

これらの実態を明らかにするためにも「公立中学卒業予定者の進路希望調査」を、10月だけでなく、5月と10月の2回実施する必要があります。

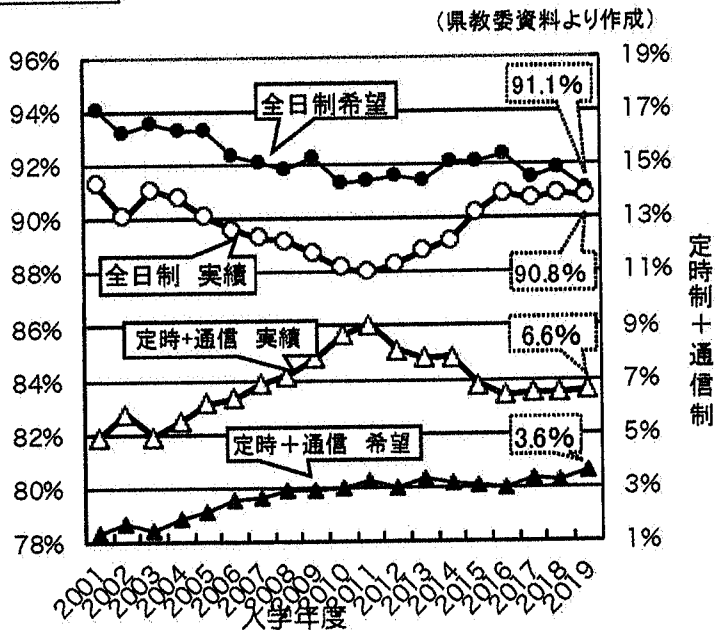
新型コロナウイルス感染症の対策が求められています。生徒が一日の大半を過ごす学校では教室での身体的距離（フィジカルディスタンス）の確保が生徒の命を守るうえで最重要課題です。現在の40人学級ではその距離が0.6メートル程度しかなく、最低1メートル以上（厚労省推奨は2メートル）の身体的距離がとれる30人以下学級の即時実現と近い将来の20人学級（身体的距離を2mに近づける）を見通した少人数学級化が必要です（添付資料 図1「学級定員と身体的距離」参照）。また、個別の生徒に対応できる丁寧な学習指導も求められています。国の制度改正を待つ余裕はありません。高校設置者の責任として、即刻、独自に行う必要があります。神奈川ではすでにクリエイティブスクールなどで「6クラス募集（40人×6クラス＝240人）を30人学級で8クラスに展開する」など、神奈川独自の30人以下学級を実施してきました。これらの取組を全校に拡げる事が必要です。

来年度は公立中学卒業業者数が今年度比で2008人減（公私協資料）となる見込みですが、公立中学卒業業者数が大幅に減少する時こそ進学率を向上させるチャンスです。生徒募集定員を、公私それぞれ昨年度並みの定員（実数）とするだけでも「県立高校改革推進計画」で掲げた最低目標値（93.5%以上）を達成することができます（添付資料 表1 参照）。また、それにより現在の教職員定数を確保し、さらに必要な人員を加配することで、神奈川独自の30人以下学級が実現できます。

私たちは、神奈川の子どもたちが、それぞれが希望する、公立全日制・私立全日制・定時制・通信制高校を選択し、権利としての教育を安心して受けられるよう、上記の請願事項の実現を求めて強く要望いたします。

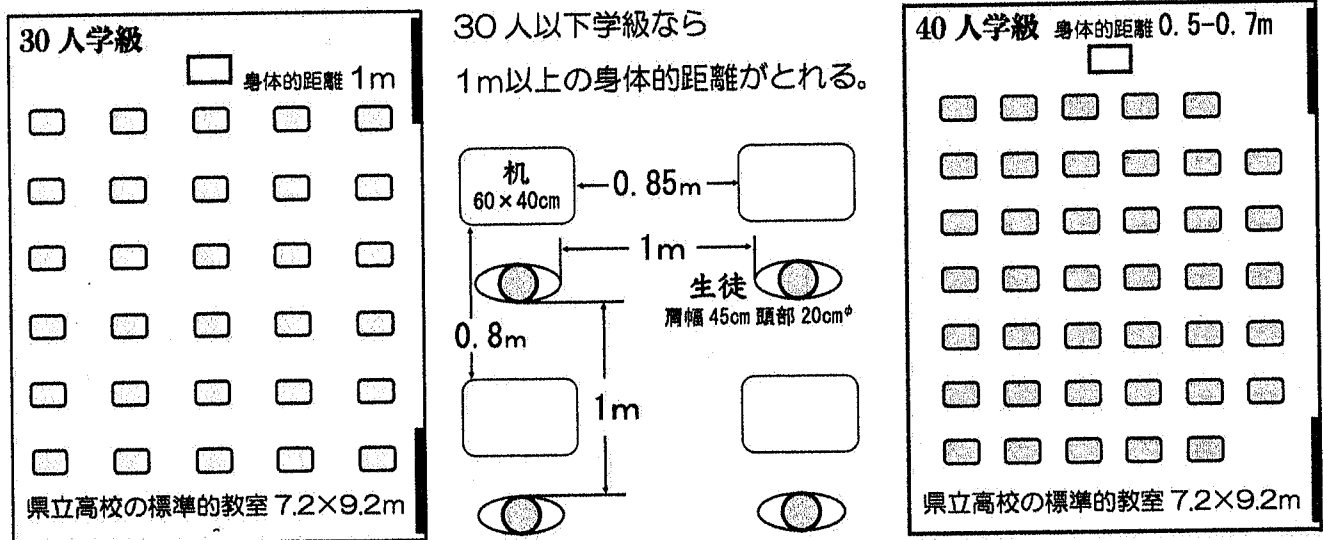
以上

グラフ① 公立中学卒業者の高校進学率(実績と希望)



2001年頃から2011年にかけて、全日制進学率が低下する中で、定時制・通信制への進学率が急増しました(全日制へ進学できない生徒たちがやむを得ず、定時制・通信制へ進学していた様子が分かります)。全日制希望率はそれを追いかけるように低下しましたが、2013年ごろからは、進学率の上昇に伴い、上昇を始めました。しかし、2016年ごろからは下降を始め、91%程度の低い進学率の設定が、全日制希望率の低迷、低下を引き起こしています。

図1 「学級定員と身体的距離」



入試実績・募集計画と2021年度の試算(参考)

(公私協議会資料より作成)

表1

	公立中学 卒業生	全日制進学者(進学予定者)				
		進学率	公立	県内私立	県外等	計
2019年度 実績	68742	90.8%	42347 61.6%	14497 21.1%	5589 8.1%	62433
募集 計画	2019年度計画 8月27日 公私協議会	91.2%	42500 61.8%	14600 21.2%	5560 8.1%	62660
	2020年度計画 8月27日 公私協議会	91.1%	41100 61.3%	14550 21.7%	5452 8.1%	61102
	2021年度 (試算)	93.7%	41100 63.2%	14550 22.4%	5289 8.1%	60939
	進学率の増加分(2019年度比)	2.9%	1.6%	1.3%		

注) ・(試算)は公私の募集数を2020年度と全く同じ数として計算。  
 ・2021年度の「県外等」は2019年度実績と同率とした。  
 ・「県外等」には、県外の国公立と高専を含む。

請願名：2021年度に向けて、全日制を希望する子は全日制で、  
定時制を希望する子は定時制で、通信制を希望する子は通信制で、  
子どもたちが安心して学べるように、十分な条件整備をもとめる請願

## 1、生徒のいのち・生活と学習を守る教育条件整備と募集計画を

新型コロナウイルス感染症が猛威を振るい、社会の中の弱い立場に置かれた人々を直撃しています。わたしたちのこれまでの社会を根本から見直す必要があります。高校生の時期は子供たちの人生にとってたった1回しかありません。「経済格差の拡大」や「学習の遅れ」など、子供たちの受ける打撃は大人以上です。家庭の経済状態の違いや40人学級などの「3密」環境を改善し、生徒のいのちと学習を保障するように「生徒募集計画」と「教育条件整備計画」を策定する必要があります。

## 2、神奈川県の全日制進学率は低い。1999年に掲げた県の目標値「93.5%以上」の早期達成を

- ・近隣の千葉94.8%、埼玉92.4%。公立中学校卒業生徒の進学率は全国で37位（2019年 県教委資料）
- ・「県立高校改革推進計画」を策定した1999年は計画進学率93.5%で段階的引上げを宣言しています。

## 3、公立募集枠の拡大と私学授業料実質無償化の所得制限の撤廃を

2018年度から始まった、私立生徒の授業料実質無償化の「年収590万円未満世帯への拡大」は、大きな効果があり全日制進学率の減少傾向（2016年度90.9%→2017年度90.7%）に歯止めをかけ、90.9%（2018）に回復しました。しかし、2019年は90.8%、2020年は90.5%と、目標値には到達せず、公立私立ともに目標値を下回っています。公立入学への「希望8割、入学6割」の実態は続いています。

また、「コロナ禍」で、経済情勢はいつそう厳しくなっています。2021年度に向けて、授業料実質無償化を私立高校入学生徒全員を対象とするとともに、公立募集枠を拡大する必要があります。

## 4、「公立中学卒業予定者の進路希望調査」の5月、10月の2回実施を

中学3年生への「進路希望調査」は学校、塾などの進路指導が進む過程の中で行われます。現行の10月実施の調査では「本人の本来の希望」でなく入試状況等に合わせた「現実的選択」となっています。

また現在、募集計画策定作業を8月に行っており、それ以前の5月に、対象生徒に対する調査を実施し、計画に反映させることが当然です。

## 5、県立高校の統廃合を中止し、今後新たな高校統廃合を行わないこと

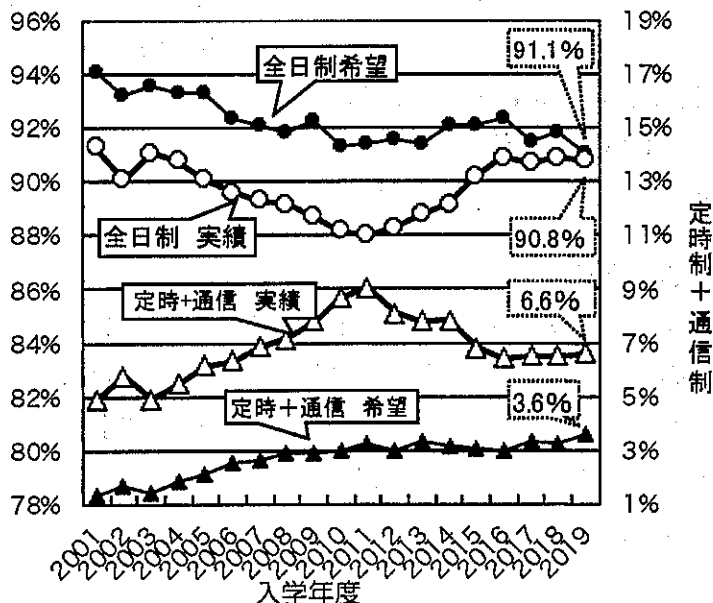
また、生徒減少期だからと生徒募集を縮小せず、計画進学率向上の好機とすること

「コロナ対策」で「3密」回避・「2メートル（最低1m）の身体的距離（フィジカルディスタンス）の確保」が必須となっています。ウイルスは「付度」しません。「学校だけが例外」というのはあり得ません。20人学級を目指して、30人、25人と少人数学級化が必要です。そのためには、教職員の増員や校舎施設など教育条件整備が必要です。募集計画もそれにそったものにしなければなりません。

現在でも神奈川県は、人口当たりの高校数（公私立合計数）は全国で最も少なく、これ以上の県立高校削減は将来に禍根を残します。「命を守る教育」、「質の高い教育（生徒個々に対応できる教育）」の実現には「少人数学級・小規模学校化・高校数の確保」が必要です。

グラフ① 公立中学卒業者の高校進学率(実績と希望)

(県教委資料より作成)



2001年頃から2011年にかけて、全日制進学率が低下する中で、定時制・通信制への進学率が急増しました(全日制へ進学できない生徒たちがやむを得ず、定時制・通信制へ進学していた様子が分かります)。全日制希望率はそれを追いかけるように低下しましたが、2013年ごろからは、進学率の上昇に伴い、上昇を始めました。しかし、2016年ごろからは下降を始め、91%程度の低い進学率の設定が、全日制希望率の低迷、低下を引き起こしています。

図1 「学級定員と身体的距離」

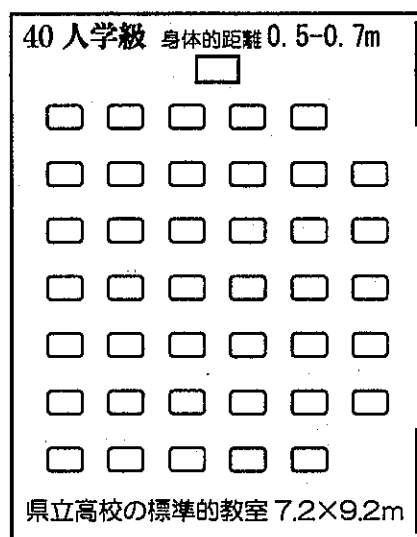
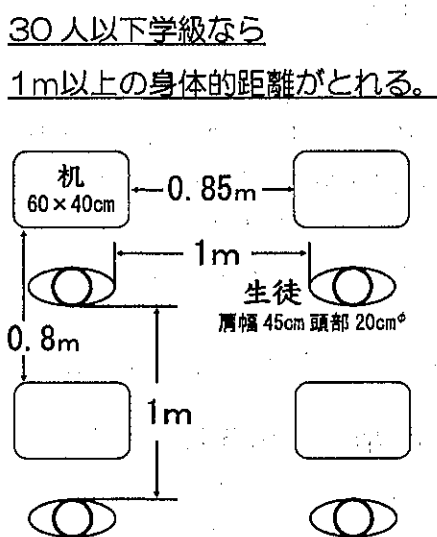
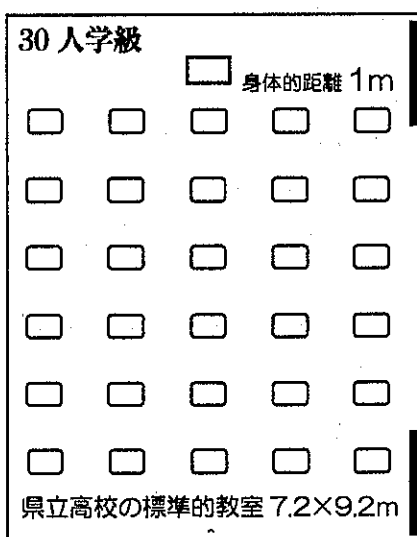


表1 入試実績・募集計画と2021年度の試算(参考)

(公私協議会資料より作成)

	公立中学 卒業生	進学率	全日制進学者(進学予定者)			計
			公立	県内私立	県外等	
2019年度 実績	68742	90.8%	42347 61.6%	14497 21.1%	5589 8.1%	62433
募集計画	2019年度計画 8月27日 公私協同意	91.2%	42500 61.8%	14600 21.2%	5560 8.1%	62660
	2020年度計画 8月27日 公私協同意	91.1%	41100 61.3%	14550 21.7%	5452 8.1%	61102
	2021年度 (試算)	93.7%	41100 63.2%	14550 22.4%	5289 8.1%	60939
	進学率の増加分(2019年度比)	2.9%	1.6%	1.3%		

2021年度は  
公立・私立ともに  
2020年度と同じ募集数  
とすれば、  
93.5%以上の計画進学率  
となります。

注) ・(試算)は公私の募集数を2020年度と全く同じ数として計算。  
・2021年度の「県外等」は2019年度実績と同率とした。  
・「県外等」には、県外の国公立と高専を含む。