

かながわグランドデザイン 基本構想編（仮称）（素案）（案）



所発電光陽島浮



平成 23 年 11 月

この冊子では、「県民」、「県」及び「神奈川」を次の意味で使用しています。

「県民」: 神奈川県で活動する者すべてを含む総称とし、住民、勤務者、法人、団体を含みます。(なお、一人ひとりの個人や住民の活動に着目する場合は、「県民」を個人の意味で用い、「県民、企業」などと列記します。)

「県」: 行政としての神奈川県を指します。

「神奈川」: 行政だけではなく、県民や県土などを含む県全体を指します。

目 次

策定に当たって	1
第1章 基本目標	6
1 基本理念	7
2 神奈川の将来像	7
第2章 政策の基本方向	10
1 政策展開の基本的視点	11
2 政策分野別の基本方向	13
(1) エネルギー・環境	13
(2) 安全・安心	15
(3) 産業・労働	17
(4) 健康・福祉	19
(5) 教育・子育て	21
(6) 県民生活	23
(7) 県土・まちづくり	25
3 地域づくりの基本方向	27
(1) 基本的考え方	27
(2) 地域政策圏	27
・川崎・横浜地域圏	28
・三浦半島地域圏	29
・県央地域圏	30
・湘南地域圏	31
・県西地域圏	32
第3章 基本構想の見直し	34
<神奈川をとりまく社会環境>	38
1 少子化、高齢化と人口減少	39
2 国際化と情報化	41
3 産業構造の転換と働き方の多様化	43
4 エネルギー・環境問題の新たな展開	45
5 暮らしの様々な課題	47
6 地方分権改革の進展	51
<付属資料>	00
○神奈川力構想・基本構想並びに実施計画の策定経過	00
○神奈川県総合計画審議会委員名簿	00
○県民参加の概要	00
○市町村参加などの概要	00

策定に当たって

1 策定の趣旨

県では、県政運営の総合的・基本的指針を示す総合計画として、2007(平成19)年に「神奈川力構想・基本構想」及び「神奈川力構想・実施計画」を策定し、将来の人口減少社会を見据えた着実な備えを進めてきました。

2010(平成22)年度に「実施計画」の最終年度にあたって、総合点検を行った結果、神奈川をとりまく社会環境に動きはあるものの、「基本構想」で見通した、人口減少社会の到来や少子化の進行、高齢化の加速、国際化や情報化の進展、地域や家庭のあり方の変化などの将来の方向性(詳細は、巻末の「神奈川をとりまく社会環境」を参照)に、大きな変化は見られないことから、引き続き「基本構想」の方向性に沿って取組みを進めることとしました。

しかし、2011(平成23)年3月に発生した東日本大震災及び福島第一原子力発電所の事故は、国難とも言える未曾有の被害をもたらし、県民生活や経済活動などの様々な局面に影響を与えました。

そこで、県民への新たなメッセージを「基本目標」として掲げるとともに、社会環境の変化によって対応が必要な3つの視点をもって、「基本構想」を見直すこととしました。

2 基本構想の見直しの視点

東日本大震災及び福島第一原子力発電所の事故に起因する社会環境の変化への対応として、次の3つの視点をもって、基本構想全体の見直しを行いました。

電力不足への対応

大規模な電力不足が発生し、電力使用制限が行われたことなどにより、工場などで輪番停電の実施や作業時間の変更を余儀なくされるなど産業活動が制限され、県経済が大きな打撃を受けました。また、県民の暮らし全般が電力不足による影響を受けていますが、今後も、原子力発電所の再稼働は不透明な状況にあります。



将来にわたるエネルギーの安定的な確保が求められています

災害対策の見直し

東日本大震災の与えた想定を越える津波被害や液状化現象などは、大規模地震や津波などの自然災害から身を守ることに對する県民の意識の変化をもたらしています。



災害対策の抜本的な見直しが求められています

放射能対策の強化

福島第一原子力発電所の事故に起因する放射能汚染は、大気、水道水、食品など暮らしをとりまく環境の安全性を脅かしています。



暮らしの安全・安心の一層の確保が求められています

3 目標年次

2025（平成37）年度

4 計画の構成

第1章 基本目標

- 1 基本理念 「いのち輝くマグネット神奈川」を実現する
- 2 神奈川の将来像 行ってみたい、住んでみたい、人をひきつける魅力あふれる神奈川
いのちが輝き、誰もが元気で長生きできる神奈川
県民総力戦で創る神奈川

第2章 政策の基本方向

- 1 政策の基本的視点
 - (1) 神奈川からエネルギー政策を転換します
 - (2) 環境と共生し持続可能な社会づくりを進めます
 - (3) 暮らしの安全・安心を確保します
 - (4) 地域に活力を生み出します
 - (5) 少子化、高齢化への対応を進めます
 - (6) 豊かさの質的充実を支援します
 - (7) 県民との協働・連携を強化します
 - (8) 地域主権を実現し、広域連携の強化など広域自治体としての責任を果たします
- 2 政策分野別の基本方向
 - ①エネルギー・環境 ②安全・安心
 - ③産業・労働 ④健康・福祉
 - ⑤教育・子育て ⑥県民生活
 - ⑦県土・まちづくり
- 3 地域づくりの基本方向
 - 川崎・横浜地域圏 ○三浦半島地域圏
 - 県央地域圏 ○湘南地域圏
 - 県西地域圏

第3章 基本構想の見直し

神奈川をとりまく社会環境

- 1 少子化、高齢化と人口減少
- 2 国際化と情報化
- 3 産業構造の転換と働き方の多様化
- 4 エネルギー・環境問題の新たな展開
- 5 暮らしの様々な課題
- 6 地方分権改革の進展

神奈川のすがた

神奈川は、905万人の人口を擁し、世界に開かれた日本の窓として、時代を先導するとともに、力強い経済力をもって、我が国の発展を支えてきた地域です。

世界に開かれた神奈川

- ・ 経済のグローバル化や情報化の進展などにより、海外との交流はこれまでも増して急速な広がりを見せています。とりわけ中国やインドをはじめとするアジア諸国の経済成長は著しく、我が国との結びつきが一層強まっています。
- ・ 神奈川は、これまでも、世界に開かれた窓として、世界と日本を結ぶ重要な役割を担い、様々な分野における交流を通じて、豊かな国際性を育ててきました。
- ・ 横浜港、川崎港、横須賀港といった国際貿易港を擁し、国際化された羽田空港に隣接する位置にあり、高度な科学技術や先端産業の集積する神奈川は、アジア、そして世界に開かれた国際交流拠点としての役割を果たしています。



首都圏を支える個性豊かな神奈川

- ・ 首都圏は、我が国の政治、経済、文化等の様々な活動の中心的役割を担うとともに、約4,000万人の人々が居住する生活の場となっており、我が国を牽引し、活力を創出する地域として発展してきました。
- ・ 首都圏の中で神奈川には、自立性の高い都市拠点が形成され、業務、商業、居住などさまざまな機能を担っています。首都圏経済にあっては、ものづくりの分野で、京浜臨海部や県央・湘南地域などを中心に大きな役割を担っており、近年は県内全域で研究開発機能の集積が進むなど、国際競争力のある産業拠点の形成が進んでいます。
- ・ また、神奈川は、首都圏はもとより国内外から多くの人々が訪れる多彩な自然環境や豊かな歴史・文化を有しています。
- ・ 神奈川は、独自性や自立性を生かし、安全で快適な生活の場として、県民のくらしや様々な活動が展開されるとともに、首都圏の活力創出に向けて重要な役割を果たしています。



多彩な 魅力をもつ 神奈川

世界に開かれ、首都圏を支えてきた神奈川は、常に新しい時代を切り拓いてきた進取の精神をはじめ、多彩で優れた力を有しています。これらは自然や歴史・風土、そして神奈川に働き、学び、暮らし、活動する人々により培われてきたものです。

○ 高い経済力

- ・ 県内総生産は、2008（平成20）年度で約30.9兆円と、**デンマークとフィンランドの国内総生産の間に位置し**、一国の経済に匹敵する、高い経済力を有しています。

○ 競争力の高い産業

- ・ 神奈川には、**約560**の企業の研究機関や、先端的な技術を活用した生産拠点や大学などが数多く立地し、国際的にも競争力の高い産業が集積しています。

○ 高い利便性

- ・ 首都圏という大消費地に位置し、自動車専用道路や鉄道網などの、県民活動や企業の経済活動を支える利便性の高い交通ネットワークの形成が進められています。

○ 水資源の確保

- ・ 県民が安心して水を利用でき、企業も安定した事業活動ができる水資源が確保されています。また、地震や台風などの災害に強い県土づくりが進められています。

○ 多彩な自然環境

- ・ 箱根や丹沢大山などの緑豊かなやまなみ。豊かに流れる多摩川や相模川、酒匂川。湘南なぎさをはじめとする相模湾から東京湾に至る変化に富む美しい海岸線など、神奈川は多彩な自然環境を有しています。

○ 歴史と文化

- ・ 歴史の舞台となった武家政権誕生の地・鎌倉、北条氏の城下町・小田原、近代日本開国の地・横浜などを抱えるとともに、各地域に魅力ある伝統や文化が育まれてきました。

○ 豊かな国際性

- ・ 我が国の文明開化発祥の地として、日本の近代化のために大きな役割を果たした神奈川は、進取の精神に富み、開放的な県民性を有しています。また、**約17**万人の外国籍県民が働き、くらす、国際性豊かな地域となっています。

○ 多彩な県民活動

- ・ 神奈川は、全国で第2位となる**約905**万人の人口を擁しており、福祉、環境、防犯、国際交流などの様々な分野で、NPOやボランティアなどによる多彩な活動が展開され、多くの県民が意欲をもって参加し、相互のネットワークの形成が進んでいます。

○ 集まる人材

- ・ 神奈川には**約31**万人の科学研究者・技術者が在住し、その数は全国でもトップクラスとなっています。また、神奈川には**49**もの大学が立地し、全国各地から多くの若者が集まるなど、様々な分野の人材が集い、活躍しています。



第1章 基本目標

神奈川は、全体としては引き続き人口が増加していますが、将来、人口減少社会に転ずることが予測されています。人口減少社会を迎えているであろう2025（平成37）年の神奈川のめざすすがたを「基本目標」としてまとめました。

1 基本理念

「いのち輝くマグネット神奈川」を実現する

「いのち輝くマグネット神奈川」とは

県民が生きている喜びを実感し、生まれてよかった、長生きしてよかったと思えること。人やものを引きつけるマグネットの力を持ち、住んでみたい、何度も訪れてみたいと思う魅力にあふれているということです。

県民一人ひとりのいのちを輝かせるとともに、人やものを引きつける魅力を持った神奈川の実現をめざしていきます。

2 神奈川の将来像

基本理念のもとに、2025（平成 37）年を展望し、次のような神奈川の将来像の実現をめざします。

1

行ってみたい、住んでみたい、 人をひきつける魅力あふれる神奈川

地域の魅力を最大限に生かし、人々が何度も訪れてみたい、住んでみたいと思うような、人を引きつける神奈川づくりを進めます。

2

いのちが輝き、誰もが元気で 長生きできる神奈川

災害や犯罪から県民のいのちを守るとともに、病気にならない取組みを進め、県民のいのちを輝かせ、誰もが元気で長生きできる神奈川づくりを進めます。

3

県民総力戦で創る神奈川

県民、NPO、企業、市町村などとも情報や目的を共有しながら連携し、県民総力戦で全国の先駆けとなる「神奈川モデル」を創りあげていきます。



第2章 政策の基本方向

基本目標の実現に向け、県の政策展開にあたり基本に据える視点と、この視点を基本にした政策分野別の政策の基本方向や地域づくりの基本方向を、「政策の基本方向」としてまとめました。

1 政策展開の基本的視点

基本目標の実現に向けて、県の政策展開に当たって基本に据える視点をまとめました。

(1) 神奈川からエネルギー政策を転換します

東日本大震災及び福島第一原子力発電所の事故は、国難と言える未曾有の被害をもたらした。社会環境の変化をもたらしました。電力不足が深刻な社会問題となり、大規模停電を回避するための計画停電や電気使用制限などにより、県民生活や経済活動が大きな影響を受けています。

このため、県は、原子力発電所事故で失われた電力を補い、さらに、将来にわたり安全・安心なエネルギーを安定的に確保していくため、「原子力発電に過度に依存しない」、「環境に配慮する」、「地産地消を推進する」という3つの原則により、神奈川からの新たなエネルギー政策を中長期的に推進します。

(2) 環境と共生し持続可能な社会づくりを進めます

近年、異常気象の発生、突発的・局地的な集中豪雨などによる土砂災害、みどりの減少など、私たちの日常の社会経済活動やライフスタイルなどに起因する様々な問題が生じており、将来の世代に良好な環境を引き継ぐことが課題となっています。

このため、県は、日常生活や事業活動、まちづくりなどを通じて、県民、NPO、企業、行政などあらゆる担い手が、より積極的に環境に配慮して行動することを促進し、環境と共生した持続可能な社会づくりを進めます。

(3) 暮らしの安全・安心を確保します

人と人とのつながりが弱くなっていることなどにより、子ども、若者、子育て家庭、高齢者など様々な世代で個人の孤立が問題となっています。こうした中で発生した東日本大震災では、特に社会的に弱い立場にある人たちが避難する際に困難に直面するなど、課題が浮き彫りになりましたが、一方で、地域や家庭のつながりの大切さを見直す動きも出てきています。また、福島第一原子力発電所の事故に伴う放射能汚染により、食品や土壌等から放射性物質が検出されるなど、生活をとりまく環境に不安が生じています。

このため、県は、地震防災対策の抜本的な見直しを行うとともに、大規模地震や津波などに備えた安全で安心な地域社会づくりをさらに強化します。あわせて、様々な施策を通じた地域コミュニティの再生や、暮らしの安全・安心の確保などに取り組みます。

(4) 地域に活力を生み出します

東日本大震災により事業活動や雇用などが大きな影響を受け、県内経済は厳しい状況が続いています。また、人口減少に伴い、行政サービス全般にわたり見直しが進められるなど、地域社会には様々な影響が見込まれますが、地域のニーズを踏まえ、「選択と集中」の観点から、効果的に財源や人材などの配分を行うことで、地域の活力を維持していく必要があります。

このため、県は、成長産業の一層の集積、国内外から人を引きつける魅力ある地域づくり、新たなビジネスの創造、農林水産業の活性化などの諸施策を進めて、県内産業全体の活力の向上を図ります。また、様々な分野の人材を育成するとともに、県民が力を十分に発揮できるよう、福祉や教育の確保や良好な環境の形成などを進めます。

(5) 少子化、高齢化への対応を進めます

将来、神奈川でも人口の減少は避けられませんが、全国的な比較では、減少に転じる時期は遅くなることが予想されます。一方で、合計特殊出生率は全国平均より低く、このまま推移すれば子どもの数は次第に減少し、また、団塊の世代が多いこともあり、高齢化は急速に進むものと見込まれています。

このため、県は、将来の神奈川を支える世代づくりに向け、県民が子どもを安心して生み育てることができる環境づくりを積極的に進めます。また、あらゆる人にやさしいまちづくりや、就労や地域活動の支援をはじめ、高齢者の力を生かすための社会環境の整備などを進めます。

(6) 豊かさの質的充実を支援します

古いものや自然との関わり、生活スタイルなど、個人がそれぞれの価値観に基づき行動するようになる中、一人ひとりの身近なところに多様な機会を用意し、豊かさの質的充実を図る必要があります。

このため、県は、ユニバーサルデザインの考え方を踏まえるとともに、文化芸術活動やスポーツ活動などのための環境整備を進めます。また、次代を担う子どもに対しては個性を生かし資質・能力・適性をのばす教育を、若者や中高年齢者には自己実現のためのライフステージに応じた様々な雇用機会を、高齢者には生きがいのある生活をおくるための活動の場や機会を提供するなどの取組みを進めます。

(7) 県民との協働・連携を強化します

多彩な力が生かされる地域社会を築くためには、個人、NPO、企業、行政など多様な担い手が協働・連携して、**県民総力戦**で地域の課題に取り組むという新しい公共を築いていく必要があります。

このため、県は、地域の課題に取り組む人材の育成、企業との連携促進、地域におけるネットワーク形成の支援などを行うことで、県民やNPOなどの活動環境を整えるとともに、施策の立案・実施に当たっては、県民やNPOなどが参画する機会を十分に確保するなど、対等な立場に立った協働・連携を進めます。

(8) 地方分権を推進し、広域連携の強化など広域自治体としての責任を果たします

個性を生かした地域づくりを進めるためには、**地域のことは、地域で決められるよう、地方分権改革を推進する必要があります**。県は、住民に最も身近な市町村ができる限り総合的に行政サービスを担うことを基本として、広域課題への対応や市町村に関する連絡調整、補完などの役割を果たすことが必要です。

このため、県は、市町村がその役割を十分に発揮できるように、政令指定都市、中核市、特例市、市、町村といった市町村の態様に応じて支援するとともに、環境問題や防災対策などの県域を越えた**広域行政課題に適切に対処するため、自治体間の更なる連携強化に取り組めます**。

2 政策分野別の基本方向

神奈川の**将来像**を実現するため、「政策展開の基本的視点」を踏まえ、政策分野ごとに県が取り組む政策の基本方向をまとめました。

(1) エネルギー・環境

【2025 年に向けて】

将来にわたり、安全・安心なエネルギーを安定的に確保するために、原子力に過度に依存しない、地域が中心となった分散型のエネルギー体系の構築をめざします。

また、県民、NPO、企業、行政などすべての活動の担い手が、日常生活や事業活動の中で、より積極的に環境に配慮して行動することにより、持続可能な社会の構築をめざします。

さらに、丹沢大山や水源の森林、**里地里山**など、多様で豊かな自然環境の保全・再生と活用をめざします。

政策の基本方向

○ 神奈川からの新たなエネルギー政策の展開

- 太陽光発電を中心とした再生可能エネルギー等の導入や生活・事業活動の省エネルギー化を推進するとともに、電気自動車（EV）などを活用した蓄エネルギーに取り組みます。こうした「創エネ」、「省エネ」、「蓄エネ」の取組みを環境に配慮しながら進めることにより、地域が中心となった分散型のエネルギー体系を構築するとともに、地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出削減につなげます。

○ 地球温暖化対策などの推進

- 県民、NPO、企業、行政などのすべての活動の担い手が自主的に環境配慮に取り組むしくみづくりを進めるほか、環境に関する**積極的な**情報提供や環境問題について「自ら考え、選択して行動する人」を育てる環境教育の推進などにより、**地球温暖化の原因となる温室効果ガスの排出削減**を図ります。

○ 循環型社会づくり

- 循環型社会の実現に向けて、廃棄物の発生抑制・再使用・再生利用（3R）を推進します。
- 廃棄物の適正処理を推進するとともに、不法投棄の監視活動や不法投棄物の早期撤去などによる不法投棄防止対策の充実を図ります。

○ 生活環境の保全

- ・ 大気汚染の状況について情報提供を行うとともに、法令に基づく規制・指導、大気汚染防止対策の普及啓発などにより、大気環境の保全を図ります。
- ・ 事業者による化学物質^{※1}の適正な自主管理の推進や排出量削減の指導を行うことにより、化学物質による環境への影響の低減を図ります。
- ・ 水環境を保全するため、水質汚濁の発生源調査や、規制・指導を行うとともに、公共下水道や合併処理浄化槽などの整備を進めることにより、生活排水対策を推進します。また、様々な活動の担い手と協働・連携し、相模川や酒匂川の流域環境保全活動を推進します。

○ 自然環境の保全・再生と活用

- ・ 将来にわたり県民が必要とする良質な水の安定的確保に向け、水源地域での水源かん養など公益的機能の高い森林づくりや生活排水対策など、県民や市町村、県外上流域の自治体などと連携し、水源環境保全・再生の取組みを推進します。
- ・ 丹沢大山地域のブナの立ち枯れ、人工林の荒廃、希少動植物の減少など自然環境の劣化への対応を図るため、県民や市町村と連携・協働して自然再生に取り組みます。
- ・ 都市と里山のみどりについて、生物多様性の確保と良好な自然環境の保全・再生・創出と活用に向けて、地域制緑地^{※2}の指定や都市公園などの整備、県民や市町村との協働・連携による里地里山の保全活動の推進などに取り組みます。
- ・ ニホンジカやニホンザルなどの野生鳥獣について、適正な個体群管理や生息環境の確保などにより、保護と被害への対応を図ります。また、アライグマなどの外来生物により引き起こされる問題への対応を充実させるなど、生態系の保全を図ります。

※1 化学物質……トルエンやキシレンなどの「特定化学物質の環境への排出量の把握等及び管理の改善の促進に関する法律（PRTR法）」に基づく対象化学物質。

※2 地域制緑地……緑地や良好な環境を保全するため、法律や条例により土地利用が制限された地域。

(2) 安全・安心

【2025年に向けて】

東日本大震災などを踏まえ、地震・津波をはじめとする大規模災害への対策を強化し、県民のいのちを守る体制づくりやまちづくりを進めます。

防犯や防災、生活の安心を確保するため、様々な活動に取り組む担い手のネットワークを構築するとともに、防犯や防災に配慮したまちづくりを進めることなどにより、県民が安全で安心してくらせる地域社会の実現をめざします。

政策の基本方向

○ 大規模な災害などへの対応力の強化

- 東日本大震災における津波被害の状況を踏まえ、大規模地震等による津波から県民のいのちを守る津波避難路や避難場所の整備・確保など津波対策を強化するとともに、大規模地震や突発的・局地的な集中豪雨などの自然災害に強く、また被害の拡大防止と軽減を図る、安全で安心なまちづくりを進めます。
- 災害時における情報の収集・提供体制の強化や津波避難対策、医療救護対策、ライフラインの応急復旧対策などを進め、応急活動体制の充実を図ります。また、防災情報の共有や意識の高揚、訓練の充実などにより、地域が一体となり、かつ国や他の都道府県、市町村や関係団体などと連携した防災体制を確立し、地震や津波をはじめとした大規模災害への対応力を強化します。
- 福島第一原子力発電所の事故により放出された放射能などから、県民のくらしの安全を守るため、放射能対策を強化します。
- 新型インフルエンザなどの新たな感染症の発生に備え、平常時から感染症の発生予防やまん延防止の対策を講じます。

○ 犯罪のない安全な地域社会づくり

- 警察力を総合的に強化するとともに、県民の防犯意識の向上、地域の自主防犯活動の拡大やネットワーク化などにより、犯罪のない安全で安心してくらせる地域社会づくりを進めます。
- 地域の安全確保にとって必要な情報を提供するとともに、防犯への配慮が十分になされた住宅や道路、公園などの整備を促進します。
- 子どもたちが犯罪に巻き込まれないよう、子どもを守る活動を強化するとともに、複雑多様化する犯罪に対応するため、犯罪の抑止と検挙を両輪にした取組みを推進します。また、NPOなどと連携しながら、犯罪被害者等の相談や支援体制の充実を図るなど、総合的な取組みを進めます。
- 交通事故のない社会の実現に向け、交通安全に配慮した道路などの整備を進めるとともに、県民全体の運動として交通安全意識の高揚などに取り組めます。

○ 生活の安心の確保

- ・ 生産者、事業者、消費者、行政がそれぞれの責務や役割を果たすとともに、お互いに情報や意見を交換する場の提供などを通じ、協働して安全で安心な食の確保に努めます。
- ・ 複雑巧妙化し、悪質化する新手の商法による消費者被害の未然防止に向けて、消費者自らが適切に判断し、行動できるように、消費者団体やNPOなどと連携して情報提供や消費者教育などに取り組みます。また、専門家などと協力し、消費者被害救済などのための相談・支援体制の充実強化を図ります。
- ・ 情報セキュリティの確保に向けて、県自らが対策を講ずるとともに、県民や企業などに対して積極的に働きかけていきます。

○ 基地対策などの推進

- ・ 人口が密集する神奈川にあって、県民生活や地域のまちづくりに障害を与えている基地の整理・縮小・返還に向けた取組みを進めます。
- ・ 厚木基地空母艦載ジェット機による深刻な騒音被害など基地を巡る動向を的確にとらえ、安全で安心して暮らせる環境の確保を図る取組みを進めます。
- ・ 基地に関係する自治体を支援し、基地負担の着実な軽減に取り組みます。
- ・ 災害時における米軍との相互応援など、基地との連携を推進します。

(3) 産業・労働

【2025年に向けて】

産学公連携による技術革新や、成長産業の集積により産業競争力の強化を図るとともに、地域資源を活用した商店街やまちの魅力づくりを進めます。農林水産業の分野では、地産地消や様々な担い手の参画を推進し、農林水産業の活性化を図ります。

また、安心して将来の生活設計を描くことができるよう、労働環境を整備するとともに、新たな職業キャリアなどに挑戦できる社会をめざします。

政策の基本方向

○ 神奈川の力を生かした産業集積の促進

- ・ 産学公連携による新技術・新製品開発など、技術革新の促進を通じて、中小企業のものづくりや経営革新を支援し、産業競争力の強化を図ります。
- ・ 成長産業の創出を促進する環境の整備を進め、起業や新事業創出を支援するとともに、国内外からの企業誘致や県内企業の再投資を促進します。研究開発部門を中心とした高度先端産業の一層の集積を進め、地域の中小企業と大企業・大学などの相互連携を活発化することにより、地域産業の活性化を図ります。
- ・ 今後も高い成長が期待されるエネルギー・環境、ライフサイエンス、ロボットなどに関連する産業の発展を促進するとともに、産業構造の転換に伴う企業の新規分野への参入を促進します。
- ・ 大学や研究所など県内に蓄積された豊かな知的資源を生かし、科学技術に関する活動のネットワークの形成や人材の育成、研究活動の重点化などにより、科学技術基盤の充実を図りながら、科学的な知見や研究成果を産業・県民生活に結びつけることにより、産業全体の競争力を高め、地域の活性化を支えます。

○ 魅力ある地域資源を生かした産業の振興

- ・ 商店街などが中心となり、地域資源を生かしたまちのにぎわいづくりや魅力づくりを進め、県内外から多くの人を訪れる地域づくりを進めるとともに、地域に支持され、まちのにぎわいの拠点となる商店街づくりを支援します。
- ・ 神奈川が有する多様な地域資源を生かして、新たな観光の魅力創出に取り組み、国内外から人を引きつけ、何度も訪れたい魅力ある地域づくりを進めます。

○ 農林水産業の活性化

- ・ 地産地消の推進や生産段階等における安全管理などにより、新鮮で安全・安心な農林水産物の安定供給を図るとともに、食育の推進に取り組みます。
- ・ 中核的な担い手の育成や県民の農業への参画などにより、多様な担い手を確保し、生産力の維持確保や農地の有効利用を図ります。また、生産基盤の整備を推進し、生産性の向上を図ります。
- ・ 花や緑とのふれあいなどを通じて、神奈川の農林水産業への理解や農地・森林などが有する環境保全などの多面的機能の発揮を促進します。また、未利用資源や県産木材の有効活用などを促進することにより、循環型社会の形成に寄与します。

○ 生き生きと働くための就業支援と職業能力の向上

- ・ 障害者の就労や中高年齢者の再就職、女性や若年者などへの就業支援を行い、雇用を促進します。
- ・ 生活とバランスのとれた仕事ができるよう、県民一人ひとりのライフスタイルに応じ、安心して将来の生活設計を描ける多様な働き方を無理なく選択できる、労働環境の整備を図ります。
- ・ 働く意欲のあるすべての人々に対して、その能力を高めるために必要な職業能力開発の機会を提供し、企業ニーズに応じた産業人材育成を図ります。また、ものづくり技術・技能の承継を支援し、技術・技能が尊重される社会づくりに取り組みます。

(4) 健康・福祉

【2025年に向けて】

保健・医療・福祉にかかわる多様な担い手のネットワークのもと、必要なときに必要なサービスが提供され、誰もが安心して、健康に過ごすことができるとともに、年齢や障害の有無などにかかわらず、一人ひとりが尊重され、その人らしく、健康で生き生きとした生活をおくることのできる地域社会の実現をめざします。

政策の基本方向

○ ともに生き支えあう地域社会づくり

- ・ 身近な地域で保健・福祉サービスを安心して利用できるしくみづくりや、サービスや地域での支えあいの活動をつなぐ人づくりを進めます。誰もが孤立せず、地域で支えあいながらともに生き、自立して自分らしくくらすことのできる地域社会づくりを支援します。
- ・ 保健・医療・福祉サービスに関する情報提供体制の確立、苦情に対応する体制の整備を図ります。また、成年後見制度や虐待防止など、地域でくらす高齢者や障害者一人ひとりを支える権利擁護の取組みを推進します。
- ・ 誰もが自らの意思で自由に移動し、社会に参加することができるユニバーサルデザインの考え方に基づいたまちづくりを進めます。
- ・ 一人ひとりが取り組む生活習慣病の予防を支援するため、食育などを通じた実践的な食生活の改善や適度な運動などについて、情報の提供に取り組むとともに、がんの早期発見、早期治療を進めるため、がん検診を促進します。また、自殺や精神疾患の予防のため、専門的な相談を行うなど、こころの健康づくりを推進します。

○ 高齢者や障害者が地域で安心してくらするしくみづくり

- ・ 高齢者が住み慣れた地域で安心して生き生きと生活できるよう、高齢者の視点に立って、孤独死などに対応した地域の見守り活動への支援、介護予防の取組み、様々な保健・医療・福祉サービスを受けられる体制づくりなどを推進します。また、高齢者向けの多様な住まいの普及、生きがいを推進します。
- ・ 障害の有無にかかわらず、安心して生活できる地域社会づくりを進めるとともに、発達障害や高次脳機能障害など、制度のはざまにある障害への対応を図ります。
- ・ 障害者が自立した地域生活をおくれるよう、福祉サービスの充実や相談・支援体制の整備、就労・社会参加の促進を図ります。

○ 地域における保健・医療体制の整備

- ・ 超高齢化社会へと移行することが予測されている中で、日本一の医療の実現に向けて、病気にならない健康づくりなどの取組みを進めます。
- ・ 高度ながん医療の提供と地域がん医療のネットワークづくりを進めるとともに、**がんの苦痛を和らげる緩和ケアを地域で受けられる体制づくりやがん患者とその家族への支援の充実を図ります。**
- ・ 患者の視点に立った良質な医療を**住み慣れた地域**で提供するため、医療機関の機能分担や福祉施設などとの連携を進めるとともに、医療に関する情報提供の推進や総合的な救急医療体制の充実を図ります。
- ・ 特定の地域や特定診療科**における**医師の偏在の**解消**など、地域の実情に応じた医療提供体制の充実を図ります。

○ 保健・医療・福祉人材の育成と確保・定着

- ・ 地域医療を支える看護職員をはじめとして、専門性と幅広い知識・技術をもつ保健・医療・福祉人材の育成を進めます。働きやすい環境の整備や、資格や技能をもちながら就業していない人材の活用などにより、人材の確保・定着を推進します。

(5) 教育・子育て

【2025年に向けて】

未来を担う子どもたち一人ひとりが、社会全体で大切に育まれ、多くの人々とかかわることで豊かな人間性や社会性を身に付け、**全ての子どもが、育つ環境に関わらず、**将来に夢や希望をもつことのできる社会の形成をめざします。また、子どもを生き育てることを社会全体で支援する環境の整備や地域に開かれた学校づくりを進め、子どもや保護者の信頼と多様化するニーズに応える学校教育の提供をめざします。

政策の基本方向

○ 子ども・子育てを支える社会環境の整備

- ・ 生き生きと楽しく子育てができるよう、乳幼児をもつ家庭への子育て支援の充実を図るとともに、子どもたち一人ひとりが必要な保育や幼児教育を受けられるよう、保育所などにおける**受入体制の充実**や多様なニーズにあわせた保育サービスの提供を支援します。また、少子化などの社会の変化に対応し、家庭教育に対する支援を行います。
- ・ 男女がともに仕事と家庭の両立を図れるよう、企業などにおける労働環境の整備を促進し、子どもを生き育てやすい環境を整えます。

○ 支援を必要とする子ども・家庭への対応

- ・ **未来を担うすべての子どもが平等な機会を得て、安心して育つ環境づくりを進めます。**また、児童虐待の防止のため、**出産前から子育て家庭が地域で孤立しないよう**ネットワークの充実を図るとともに、**子育て中の親の支援に取り組みます。**また、早期発見・早期対応に努めるとともに、虐待を受けた子どもへの専門的ケアの一層の充実、児童養護施設の整備、再発防止のための親子関係の再構築など養育力不足の家庭への支援の強化を図ります。
- ・ 障害のある子どもたち、発達障害やPTSDなどの子どもたちに対し、一人ひとりの状況に応じた学校教育を推進するなど、社会的自立をめざした総合的な対応を図ります。

○ 若者が心豊かに育ち自立できる社会づくり

- ・ 子どもの発達や成長に応じた職場体験学習などのキャリア教育※に取り組み、未来や自らの将来に夢や希望がもてる教育を推進するとともに、ボランティアなどの体験活動を通じ、豊かな人間性や社会性を育成します。
- ・ 将来、子どもたちが県民や市民として適切に判断し、行動するための能力の向上や社会意識と自覚を醸成する教育を行います。
- ・ 不登校・ひきこもりなどへの対応についてNPOなどと連携を図るとともに、いじめの未然防止や早期解決に取り組みます。また、不安定な就労状態にあるフリーターなどの若年者に対する支援を行うなど、自立に向けた取組みを推進します。
- ・ 地域ボランティア、学校、NPO、警察の連携をさらに充実し、青少年に悪影響を及ぼす環境を改善し、地域で成長を見守るなど、青少年が健全に育つ社会全体の協力体制の構築を図ります。

○ 希望を与え信頼にあふれる学校づくり

- ・ 児童・生徒が学ぶ楽しさや分かる喜びを実感でき、未来を担う貴重な人材として大切に育まれるよう、地域や家庭と連携し、地域に開かれた学校づくりにより、希望を与え信頼あふれる学校教育を進めます。
- ・ 個性豊かな次代の人づくりを担う、高い指導力と意欲をもつ教職員の確保と育成を推進するとともに、安全で快適な教育環境づくりを進めます。

○ 時代や社会の変化に対応した学びの推進

- ・ 外国語教育・国際理解教育や情報教育、環境教育、科学技術、専門教育などを推進し、国際化や情報通信技術の進展など時代や社会の変化に対応できる人づくりを進めます。
- ・ 一人ひとりの学習意欲と多様なニーズに対応した生涯学習の機会の拡充を図ります。

○ 人間力あふれる人づくり

- ・ 未来を担う子どもたちが、思いやりとたくましさをもって積極的に社会とかかわり、心豊かに生きることができるよう、様々な人々との協働・連携を進めながら、生涯を通じた人づくりに取り組みます。

※ キャリア教育…一人ひとりの社会的・職業的自立に向け、必要な基盤となる能力や態度を育てることを通して、キャリア発達を促す教育。

(6) 県民生活

【2025 年に向けて】

県民一人ひとりの個性や可能性を生かしながら、お互いに支えあい、ともに生きる地域社会の実現をめざします。

また、地域の課題解決に取り組むNPOなどが活発に活動できる環境整備や、生涯を通じて、文化芸術やスポーツを楽しむための場づくりなどを進めることなどにより、ゆとりのある生き生きとした県民生活の実現をめざします。

政策の基本方向

○ とともに生きる地域社会の実現

- ・ 県民一人ひとりが多様な文化や民族の違いを理解し、認め合い、外国籍県民などが個性と能力を発揮できるくらしやすい環境を整備するなど、多文化共生の地域社会づくりを進めます。また、地域からの国際交流・協力を推進します。
- ・ 児童虐待やいじめ、配偶者などへの暴力、高齢者虐待など人権侵害となる問題の発生を防止し、人権尊重の理念を定着させるため、人権教育や人権啓発を推進します。
- ・ 就業、家庭、地域など、あらゆる分野で男女が互いに人権を尊重し、個性や能力を発揮できる男女共同参画を推進します。

○ 新しい公共を担う多様な担い手への支援

- ・ 県民やNPOのボランティア活動を促進するとともに、地域課題の解決に取り組むNPOを支援します。また、多様な主体が協働・連携して公共を担う協働型社会の実現に向けて、企業の社会貢献活動の取組みとも連携しながら、NPOと企業との協働やネットワーク形成を促進します。
- ・ 地域を支える人材づくりに向けた講座の開催や学習情報の提供などにより、地域活動への参画を支援します。

※ CSR…企業の活動から生まれる製品やサービスの安全の確保、環境への配慮、法令遵守、地域貢献など企業の社会的責任をいう。

○ 文化芸術・スポーツを楽しむ環境づくり

- ・ 生涯を通じて文化芸術・スポーツを楽しむことができるよう、多くの機会や場を提供するなど環境づくりを進め、ゆとりと潤いを実感できる心豊かなくらしの実現に取り組みます。

○ くらしと行政の情報化

- ・ 県民の利便性を高める行政の情報化を進め、年齢、国籍、障害の有無などにかかわらず誰にとっても優しく、安全・安心に情報通信技術を活用することのできる社会の実現をめざします。

○ 県民との対話による開かれた県政の推進

- ・ 情報公開、情報提供の充実を図るとともに、施策形成過程への県民参加や、県民との対話による県政を推進します。

(7) 県土・まちづくり

【2025年に向けて】

誰もが快適で安心してくらすことができるよう、地域の特色や資源を生かした都市づくりと、県外や都市間相互の人やモノ、情報の円滑な流れを促進するネットワークの充実・強化による活力ある県土づくりを進めるとともに、特色ある風土や環境、景観の保全・活用など環境との共生を図ることで、次の世代に引き継げる持続可能な県土の形成をめざします。

政策の基本方向

○ 次の世代に引き継げる持続可能な県土づくり

- ・ 地域の個性や魅力を生かしながら、都市的な機能の集約化を進めるとともに、郊外部などの自然環境と調和したゆとりある土地利用の推進や、未利用エネルギーや再生可能エネルギーの導入促進などにより、環境への負荷が少なく、誰もが住みやすいゆとりと魅力ある都市環境の形成を図ります。
- ・ 地域の特性を踏まえ、一層の「選択と集中」による効率的で効果的な都市基盤の整備や、これまで蓄積された都市基盤の有効活用、計画的な維持管理による施設の長寿命化など、様々な視点から都市基盤の充実・強化を図ります。
- ・ 山・川・海の連続性を踏まえたなぎさづくりや、水とみどりのネットワークの形成など環境と共生した、自然災害に強い県土の形成を図ります。
- ・ 農地や森林について、地域の実情や特性に応じた適正な整備保全により、良好な環境を確保します。

○ 総合的な交通ネットワーク形成の推進

- ・ 神奈川が引き続きアジアや世界との国際交流の拠点としての機能を発揮していくため、関係自治体と連携して羽田空港のさらなる国際化を進めるほか、国際港湾の機能強化も踏まえ、国際交流を支える交通ネットワークの機能強化を促進します。
- ・ 広域的な交通利便性の向上と交通混雑の抜本的な改善を図るため、県土構造の骨格となる自動車専用道路網の整備促進を図るとともに、これらと一体となってネットワーク機能を強化し、県内各地域間の交流と連携を促進する幹線道路網の整備を推進します。また、既存の交通ネットワークを生かした鉄道やバスなど公共交通の充実を推進します。
- ・ 公共交通機関など複数の移動手段や経路の確保、利便性、快適性、安全性の向上を図るとともに、誰もが自由に移動できる交通環境の充実を図ります。
- ・ 情報通信技術等の活用により、渋滞、交通事故、環境悪化などの道路交通問題の解決に寄与する高度道路交通システムを整備します。

○ 美しく住みやすい住まい・まちづくり

- ・ 県民やNPOなど多様な担い手の参画により、神奈川のもつ貴重で多様な自然や歴史的・文化的な景観の保全・創造・修復を図るとともに、みどり豊かで調和のとれた都市景観を実現します。
- ・ 生活基盤の充実を図るとともに、防災や防犯、福祉、環境などに配慮したまちづくり※を推進します。
- ・ 安全・安心で心豊かな暮らしを実現する住まいと居住コミュニティづくりを展開するとともに、建築物の安全性の確保にも取り組みます。

○ 地域の特性を生かした地域づくり

- ・ 地域のもつ自然環境や歴史、文化、産業、交通、広域的なつながりなどの特性を生かして、人を引きつける魅力ある地域づくりを進めるとともに、市町村が主体的に進めるまちづくりなどを支援します。

○ 広域的な課題への対応

- ・ 東京との結びつきや神奈川の中の東西の交流とあわせて、南北を結ぶ軸を形成するなど、地域間の交流・連携を強めます。
- ・ 県域を越えた広域行政課題に適切に対処するため、九都県市首脳会議や山梨・静岡・神奈川三県サミットなど、近隣の自治体との協調・連携を推進します。

※「まちづくり」などの表現について…「まちづくり」は、地域住民が共同して、あるいは地方自治体と協力して自らが住み、生活している場を、地域に合った住みよい魅力あるものにしていく諸活動を指しますが、類似する「県土づくり」などの表現は、対象とする範囲や地域性に応じて、「都市づくり」、「地域づくり」、「まちづくり」などを使用しています。

3 地域づくりの基本方向

(1) 基本的考え方

神奈川は、首都圏にありながら豊かな自然に恵まれ、人々のにぎわいや産業の集積が進んでいる大変多彩な風土をもっています。

その中で、これまで神奈川は、業務機能やものづくりなどの面で首都機能の一翼を担うとともに、計画的な土地利用を図ることによって、良好な都市環境の保全に努めてきました。

一方で、地域によっては人口の減少がみられるほか、少子化、高齢化の進行、産業構造の変化やボーダレス化・情報化の進展、人々の価値観やライフスタイルの多様化、県域を越えた広域行政課題の増加など、地域づくりをめぐる様々な環境の変化が生じています。

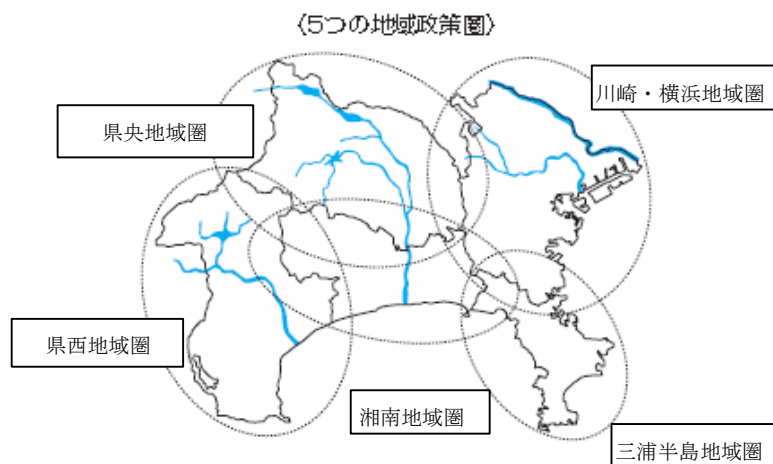
こうした変化を踏まえ、それぞれの地域が、固有の自然環境、歴史、風土などを生かしながら、地域が相互に連携することで、県全域が均衡ある発展を図るという考え方のもとに、交通基盤や都市拠点の整備促進、地域産業の活性化、安全・安心の確保、市町村主体のまちづくりに配慮した土地利用や広域連携への支援などに取り組み、市町村や県民などとともに、個性や魅力にあふれ、活力ある地域づくりを進めます。

あわせて、東日本大震災における被害状況などを踏まえ、地震や津波など災害に対する備えを強化します。

(2) 地域政策圏

地域づくりに当たっては、水、みどり、自然の連続性や将来の交通基盤の整備状況、人々の活動の広がりなどをもとに、地域の特性を生かした地域づくりを進めます。そのため、地域ごとの人口の動向や地域特性の違いなどを踏まえ、これまでの政策圏域のまとまりも重視しながら、より一層きめ細かい地域づくりを進めるため、「川崎・横浜地域圏」、「三浦半島地域圏」、「県央地域圏」、「湘南地域圏」、「県西地域圏」の5つの地域政策圏を設定し、それぞれの地域政策圏のめざすすがたの実現に向けて、様々な施策・事業を進めます。

また、施策・事業の推進に当たっては、隣接する地域政策圏との結びつきを踏まえ、地域間の連携についても柔軟な対応を図っていきます。



川崎・横浜地域圏

多摩川、鶴見川流域、多摩・三浦丘陵の一部を含んだ川崎・横浜の各市域

高度先端産業や数多くの研究開発機関が集積する川崎市域と、開港都市として国際性豊かな歴史や文化を有する横浜市域及びその周辺の地域からなる地域です。



川崎、横浜の各市域

めざすすがた

世界と、神奈川そして日本の交流・結節地域として、これまでの文化や産業の集積を生かした生活環境や生産環境の整備を進め、良好な環境が保全され、にぎわいや活力があふれ、世界とつながる文化や産業を発信し、国際性豊かで魅力ある地域づくりをめざします。

川崎・横浜地域圏における政策展開の方向

- ・ 羽田空港の国際化を活かしたまちづくりや県民活動の利便性や経済活動の活性化に資する総合的な交通ネットワークの形成を推進するとともに、総合特区制度などを活用しながら、京浜臨海部などへのライフサイエンス産業の拠点形成を図ります。
- ・ 残された貴重な自然、緑地の保全や創造を図りつつ、土地の高度利用による効率的で良好な市街地を形成するとともに、東日本大震災における液状化現象の被害などを踏まえ、大規模地震などへの備えを強化します。
- ・ 川崎市域では、優れた産業技術と研究開発機能の集積を生かした活力ある産業の創出や新たな都市拠点の形成などを進めるとともに、環境に配慮したまちづくりや安全で快適な生活空間の形成に向けた取組みを進めます。
- ・ 横浜市域では、バイオ関連企業などの集積を生かして、産学公による研究開発の推進や地域の産業の活性化を図るほか、歴史、観光・コンベンション資源を生かし、多くの人々が訪れ、国際的な文化芸術を創造し、交流の拠点となる都市づくりや、みどりあふれる快適な生活空間の形成などを進めます。

三浦半島地域圏

多摩・三浦丘陵の一部で構成される三浦半島の地域

三方を海に囲まれ、変化に富んだ海岸線を有し、多摩丘陵から続く、まとまったみどりや豊かな歴史と伝統に恵まれた地域です。



横須賀、鎌倉、逗子、三浦の各市域、葉山町域

めざすすがた

首都圏における貴重なみどりと三方に広がる海、豊かな歴史的文化遺産、美しい景観など三浦半島がもつ地域資源を保全し、これを活用することにより、うるおいをもって快適にさせるようにするとともに、首都圏や海外からも多くの人々が訪れ、楽しめる「公園」のような魅力と活力にあふれる地域づくりをめざします。

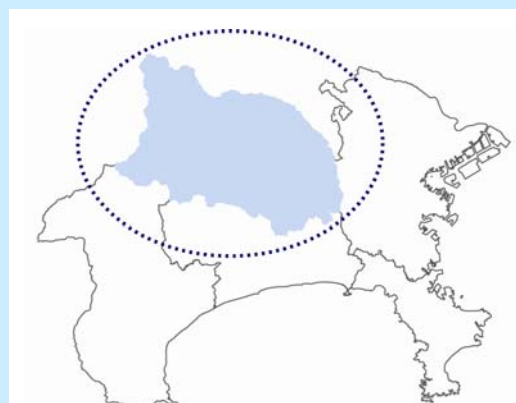
三浦半島地域圏における政策展開の方向

- ・ 交通利便性の向上や広域的な交流・連携の強化を図るための道路網の整備、地域特性を生かした農業・水産業の振興、企業立地や産業集積の促進を図ります。
- ・ 自然環境や歴史的風土との調和を図りつつ、国営公園誘致や小網代の森などの大規模な緑地の保全を行うとともに、“みどり”と“うみ”の魅力を生かした多彩なツーリズムを展開します。
- ・ 世界に誇る鎌倉などの歴史的文化遺産の保全を進め、「武家の古都・鎌倉」の世界遺産登録を推進するとともに、良好な景観形成とまちなみづくりを進めます。
- ・ 東日本大震災における被害の状況などを踏まえ、地震や津波などへの備えを強化するとともに、生活環境と調和した地域資源の利活用を図り、活力と魅力ある地域づくりを進めます。

県央地域圏

陣馬山及び丹沢大山から相模川の上中流域を一体としてとらえた地域

相模川や、やまなみ・湖などの自然と活気ある都市とが共存し、道路や鉄道が結節する交通の要衝である地域です。



相模原、厚木、大和、海老名、座間、綾瀬の各市区
愛川、清川の各町村域

めざすすがた

水源地の豊かな自然を守り、これを活用した地域の魅力づくりと活性化を進めるとともに、自然と都市、産業が調和し、うるおいと活力にあふれた地域づくりをめざします。

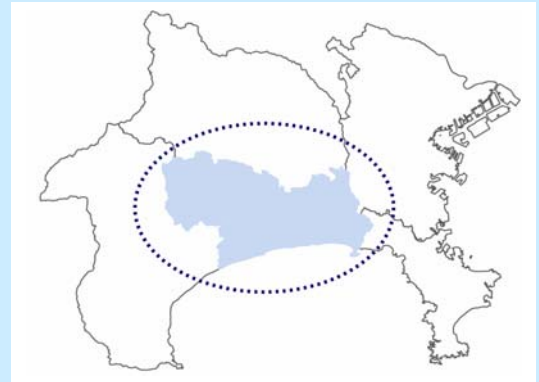
県央地域圏における政策展開の方向

- ・ 自然と都市、産業が調和し、安定的、持続的な発展を続ける地域として、首都圏中央連絡自動車道（さがみ縦貫道路）の整備やリニア中央新幹線の建設促進、これらを踏まえた生活環境や産業基盤の整備を進めます。
- ・ 都市部では、良好な住環境の保全・創出を図りつつ、交通拠点や新たな産業などの拠点や湘南地域圏と一体となった都市基盤の整備を進めます。また、エネルギー・環境関連産業など成長分野の産業集積を図るとともに、高い技術力をもつ地域の企業との交流や連携を促進します。
- ・ 水源地域では、水源の森林づくりによる森林の保全・再生や丹沢大山の自然再生などを積極的に進めるとともに、水の恵みを生かしたにぎわいの創出や、都市部に隣接するという地理的条件を生かした農林業の振興を図ります。また、地域間の交流を支える交通ネットワークを形成し、都市との交流による魅力ある産業づくりを行い、地域の活性化を進めます。
- ・ 東日本大震災における津波被害の状況などを踏まえ、後方応援拠点としての機能の充実も図ります。

湘南地域圏

湘南海岸から丹沢に至る、相模川下流や境川、引地川、金目川の流域を一体としてとらえた地域

湘南海岸や、丹沢大山などの自然に恵まれ、文化の薫り高く、商・工・農・住・学・遊など多様な活動が展開される活力に富む地域です。



平塚、藤沢、茅ヶ崎、秦野、伊勢原の各市域、寒川、大磯、二宮の各町域

めざすすがた

湘南のなごさや丹沢大山のやまなみなどの豊かな自然環境や、湘南地域で育まれた文化の保全や活用を図るとともに、交通ネットワークの整備とあわせた都市機能の向上や、環境と共生したまちづくりを進め、豊かで活力にあふれた地域づくりをめざします。

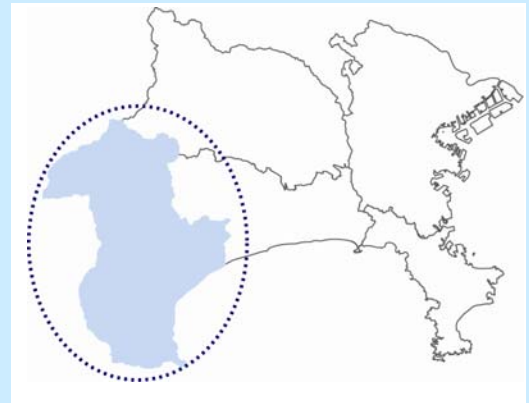
湘南地域圏における政策展開の方向

- ・ 自然環境や歴史・文化など、恵まれた湘南地域の価値や魅力を生かし、豊かで活力にあふれた地域づくりを進めるため、山・川・海の連続性に着目して水源地域の森林や里地里山、農地、河川、海岸の保全・再生の取組みを推進し、これらの豊かな自然や地域の様々な歴史・文化資源を活用しながら、地域の個性と魅力を高めていきます。
- ・ 東西地域間の交流や広域的な連携を強化するため、交通ネットワークの整備を推進するとともに、太陽光発電など再生可能エネルギーの導入を促進し、環境と共生したまちづくりを進めます。
- ・ 東日本大震災における津波被害や液状化現象の状況などを踏まえ、地震や津波などへの備えを強化します。
- ・ 地域の大学や企業などとの結びつきを強め、産学公の交流や連携を促進し、新たな産業の創出や地域産業の活性化を図るとともに、生産基盤の整備や地域循環型農業の推進により、地域に息づく農林水産業の振興に取り組みます。

県西地域圏

丹沢、箱根、酒匂川流域を一体としてとらえた地域

富士・箱根・伊豆に連なる豊かな自然を背景に、歴史や文化などの地域資源に恵まれた地域で、一体的な生活圏を形成してきた地域です。



小田原、南足柄の各市域、中井、大井、松田、山北、開成、箱根、真鶴、湯河原の各町域

めざすすがた

豊かな自然や歴史・文化などの地域資源を生かし、国内外から来訪する多くの人々の多様なニーズに応えるとともに、地域の特色を生かした様々な生産活動が営まれ、職・住・遊が一体となって豊かなくらしを実感できる、活力と魅力あふれる地域づくりをめざします。

県西地域圏における政策展開の方向

- ・ 豊かな自然環境を保全しつつ、歴史・文化、**豊かな水**などの地域資源を活用し、交流を促進することにより、地域に根ざした商工業や観光、農林水産業の振興を図ります。
- ・ 道路網や漁港などの都市基盤や産業基盤の整備を進め、企業誘致を促進するとともに、地域が主体となって取り組むまちづくりや、地域の恵まれた資源を活用した環境に調和した産業立地など、地域の活性化につながる土地利用を図ります。
- ・ 交流拠点である中心市街地の活性化や、自然と都市が調和した居住環境の整備を進めます。
- ・ **東日本大震災における被害の状況などを踏まえ**、切迫性が指摘されている東海地震や神奈川県西部地震などへの備えを**強化**します。
- ・ 富士箱根伊豆地域の一体的な振興を図る観点から、国内外からの観光客の誘致や、環境対策、交通体系整備などについて、山梨県、静岡県と連携した取組みを進めます。

第3章 基本構想の見直し

基本構想については、実施計画の改定時など、状況の変化に応じて総合的に点検を行うこととします。

神奈川をとりまく社会環境

地域社会の中では、少子化、高齢化がより顕著になり、国際社会では、グローバル化が進展するなど、神奈川をとりまく社会環境は大きく変化しています。

また、2011（平成 23）年 3 月に発生した東日本大震災及び福島第一原子力発電所の事故は、様々な局面で影響を与え、社会環境が変化しました。

神奈川をとりまく様々な時代の変化や今後の見通しを、「神奈川をとりまく社会環境」としてまとめました。

1 少子化、高齢化と人口減少

我が国は、これまでの人口が増加する社会から、人口が減少する社会へと転換期を迎えています。こうした中であっても、神奈川の人口は2006（平成18）年5月に全国で第2位となり、2009（平成21）年7月には900万人を突破するなど、依然として増加が続いています。しかし、合計特殊出生率は人口を維持できる水準を下回っており、高齢化は全国を上回るスピードで急速に進行することが見込まれています。

少子化の進行、高齢化の加速

少子化の進行

合計特殊出生率は、全国的に低い水準にありますが、2006（平成18）年以降、上昇傾向にあります。神奈川でも、第二次ベビーブームの1973（昭和48）年の2.30をピークとして低下傾向で、2005（平成17）年に1.19と最低値を記録しましたが、その後は全国と同様にわずかに上昇傾向にあります。

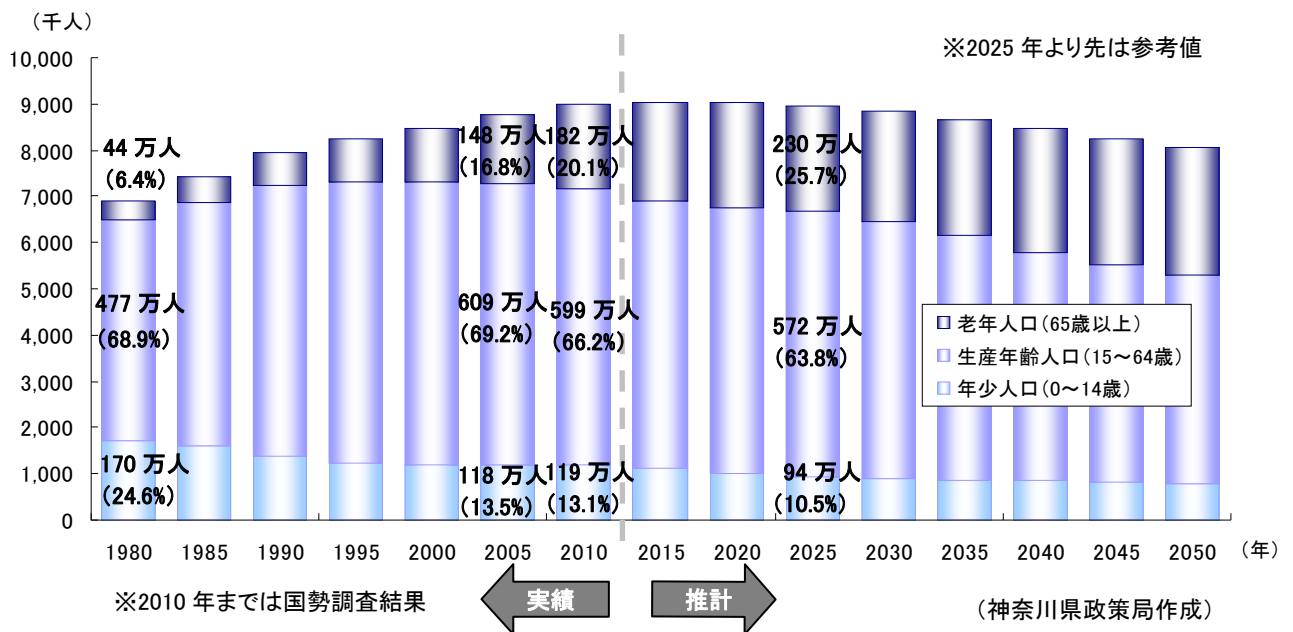
しかし、全国水準及び人口が安定的に維持される合計特殊出生率の水準（標準的には2.1前後）を大幅に下回っています。また、人口に占める年少人口の割合も低下し、県の人口推計では、今後も年少人口が減少することが予測されています。

高齢化の加速

神奈川の高齢化率（65歳以上人口の占める割合）は、2005（平成17）年には16.8%でしたが、2010（平成22）年には20.1%と上昇し続け、県の人口推計では2025（平成37）年には26%程度に達すると見込まれています。

また、団塊の世代をはじめ、高度成長期に神奈川に転入してきた世代の高齢化が進行するため、現時点では全国に比べて神奈川の高齢化率は低いものの、今後、全国を上回るスピードで超高齢化社会へ移行することが予測されています。

図1 年齢3区分別人口（県の人口推計）

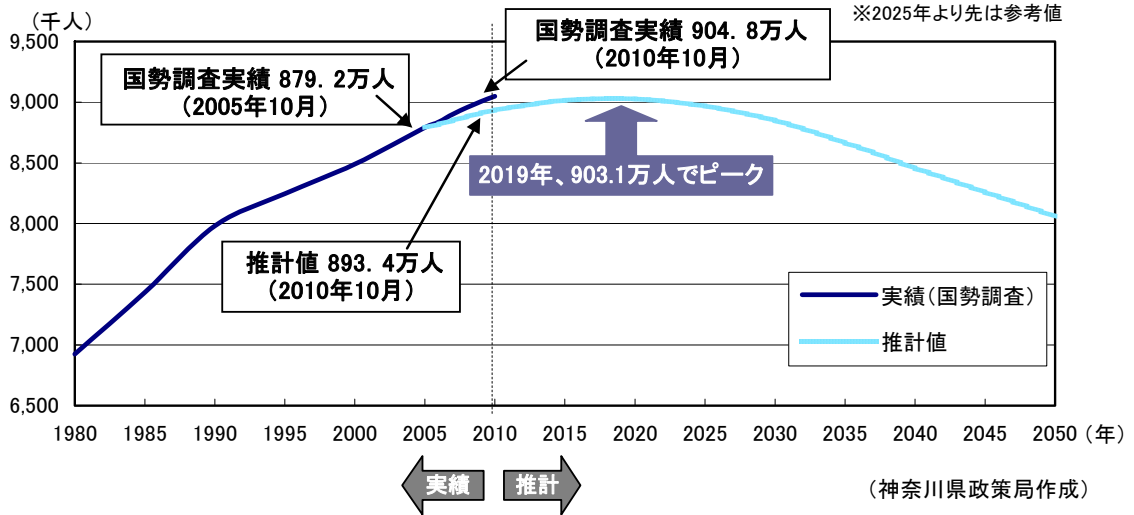


🗺️ 神奈川の人口

神奈川の出生数は、1990（平成 2）年頃から横ばい傾向で推移しています。死亡者数は増加傾向にあるものの、**出生数が上回っているため**、人口の自然増が続いています。また、県外からの人口流入などによる社会増も続いています。

県の人口推計では、2019（平成 31）年をピークに人口減少に転じることが予測されています。**神奈川の総人口は、2009（平成 21）年 7 月に 900 万人を突破し、その後も人口の増加が続いているため、ピークが若干高くなるとともに、その時期が後ろにずれる可能性はありますが、その後は減少に転じることが見込まれます。**

図 2 県の人口推計（中位推計）

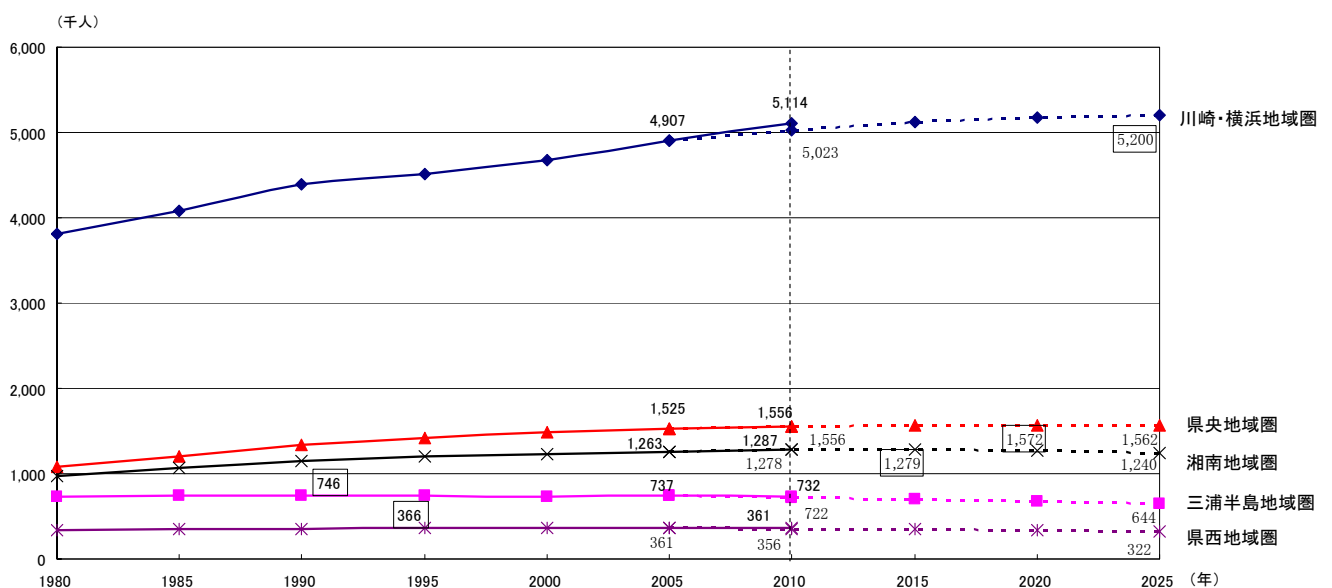


- ・ 出生率は、日本の将来推計人口(国立社会保障・人口問題研究所)の出生率をもとに、神奈川の出生率を設定。
- ・ この推計は、純移動(神奈川への転入人口から神奈川からの転出人口を引いたもの)の程度に応じて高位・中位・低位の3つのケースを設定したもののうち、中位のケースを示した。

地域の動向

人口動向を地域別にみると、川崎・横浜地域圏、県央地域圏、湘南地域圏では、引き続き人口が増加するものの、三浦半島地域圏や県西地域圏では、減少が見込まれており、地域ごとの違いがあらわれています。

図 3 地域政策圏別の人口推計（単位：千人）



2 国際化と情報化

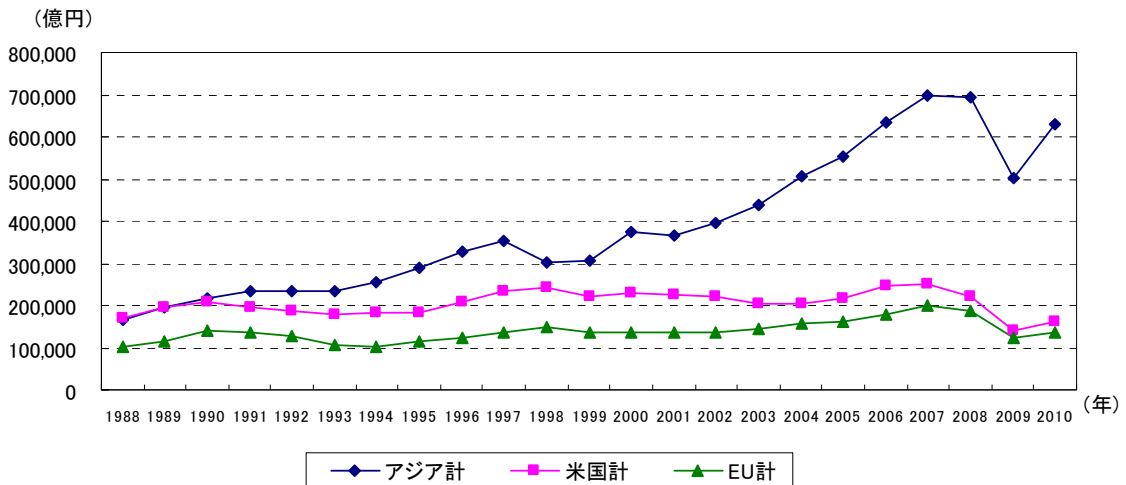
経済のグローバル化が進展し、世界との結びつきがますます強まっています。人やモノが国境を越えて自由に移動するようになり、経済だけではなく、様々な面で地域社会に影響がみられています。また、情報通信技術の急速な発達や普及により、コミュニケーションをとるうえでの空間的な距離が感じられなくなり、誰もが容易に情報発信できるようになっています。

🔄 経済の結びつき

我が国の貿易は、**2002(平成14)年以降**、アジアとの輸出入額が飛躍的に増加しています。世界的な経済危機の影響を受け、アジアとの輸出入額も一時的に大幅な減となりましたが、回復の兆しが見られ、**厳しい経済情勢下においてもアジアとの経済的な結びつきが強まっています。**

また、羽田空港が再拡張・国際化したことにより、国内各地や海外との間で、人やモノ、情報の交流が一層活発化することが、期待されています。

図4 日本とアジア、米国、EUとの輸出入額の推移



・ここでのアジアは中国(香港含む)、インド、NIES(韓国、シンガポール、台湾)、ASEAN(インドネシア、マレーシア、フィリピン、タイ)を指す。金額は輸出額と輸入額との合計額。

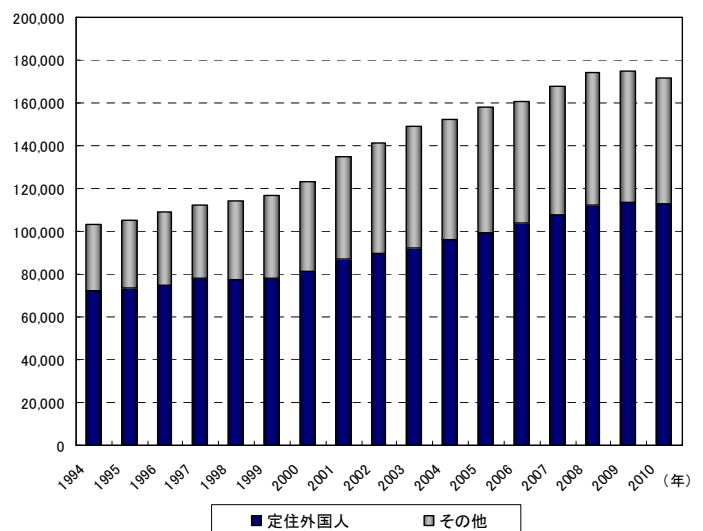
財務省「貿易統計」より作成

🔄 多様な文化が共存する地域社会

神奈川では、外国籍県民などが増加しており、地域社会でも、多様な文化が共存することによる影響がみられるようになっていきます。

また、**94.7%が中国を中心としたアジアからの留学生になるなど**、アジアからの留学生の数が増加しており、神奈川で学び、くらしした学生が国際的な活動の担い手となり、世界と神奈川の地域社会とをつなぐ架け橋となっています。

図5 県内の外国人登録者数(在留資格別)の推移 (人)



・定住外国人: 永住者、日本人の配偶者等、永住者の配偶者等、定住者、特別永住者の合計。

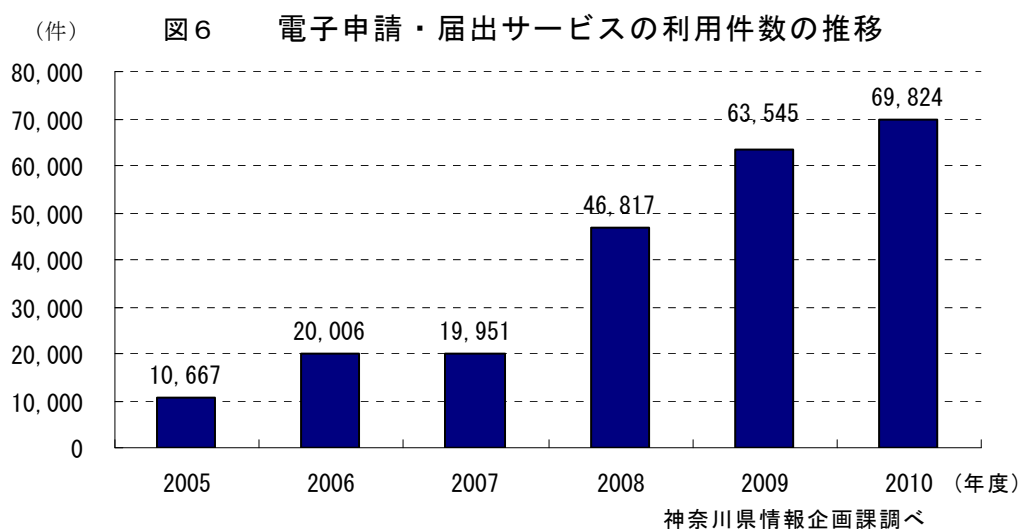
外国人登録者数は神奈川県国際課調べ
定住外国人数は財務省「在留外国人統計」より作成

⑧ 情報化の動き

全国の2009（平成21）年のインターネット利用者の人口普及率は78.0%、ブロードバンド回線の利用率は85.8%となっています。神奈川では、2007（平成19）年に県内全域で高速情報通信ネットワークの利用が可能となり、ツイッターやブログなどを通じて、個人が手軽に情報を発信する機会が増えるなど、インターネットは生活に浸透してきています。

特に、東日本大震災の発生時には、個人が発信した情報が安否や被害状況確認などに活用されたほか、各自治体が災害情報の提供を目的として、ツイッターやエリアメールを採用するなど、情報の発信や収集のあり方に変化が見られます。

しかし一方では、インターネット環境を悪用した犯罪が増加するなど、個人情報の漏えい防止、プライバシーの保護やサイバー犯罪対策などが課題となっています。



3 産業構造の転換と働き方の多様化

産業構造の転換が進む中、企業の新たな連携に向けた取組みや働き方の多様化などが進む一方、就労形態などによって所得格差が拡大するなどの傾向がみられます。

④ 産業構造の転換と技術・技能の継承

工場の海外移転などにより、国内の産業構造の転換が進む中で、2008(平成 20)年秋以降の世界的な経済危機により、我が国の景気も急速に悪化しました。県内では、製造業の事業所数が 2009 (平成 21) 年には 10,000 事業所を割り込んで減少するなど、経済のグローバル化により、世界の経済情勢が直接県内の産業や雇用などに影響を与えるようになっていきます。

しかし、企業誘致施策などの展開により、成長産業の研究開発拠点や工場などが新たに進出していますが、円高基調に加え、東日本大震災と福島第一原子力発電所の事故により電力不足が発生し、夏期には電力使用制限が行われたことなどから、輪番停電の実施や作業時間の変更を余儀なくされるなど工場の操業環境が悪化し、再び工場の海外流出が懸念されています。

また、ものづくりの分野では、長年の経験を必要とする熟練技能者の技術・技能の継承が課題となっています。

④ 企業の役割と新たな取組み

企業が社会において果たす責任 (CSR) の観点から、製品やサービスの安全の確保、環境への配慮、法令遵守、地域貢献などが重視されるようになっていきます。企業がボランティア休暇を導入し、被災地でのボランティア活動を行うなど、企業の社会貢献活動がさらに活発になっています。

また、中小企業では、産業構造の転換に伴って、エネルギー・環境やライフサイエンスなどの成長産業への新規参入をめざして大企業や大学などとの共同研究に取り組むなど、技術連携の取組みが進められています。

④ 新たな働き方

情報通信技術を活用した在宅勤務など、職場にとらわれない働き方が徐々に広まりつつあります。こうした中で、東日本大震災以降の電力使用制限等を契機に、節電や今後の災害への備えを目的として、企業が在宅勤務制度やテレワーク、サマータイムなどを導入したことにより、柔軟な働き方がさらに広まりました。

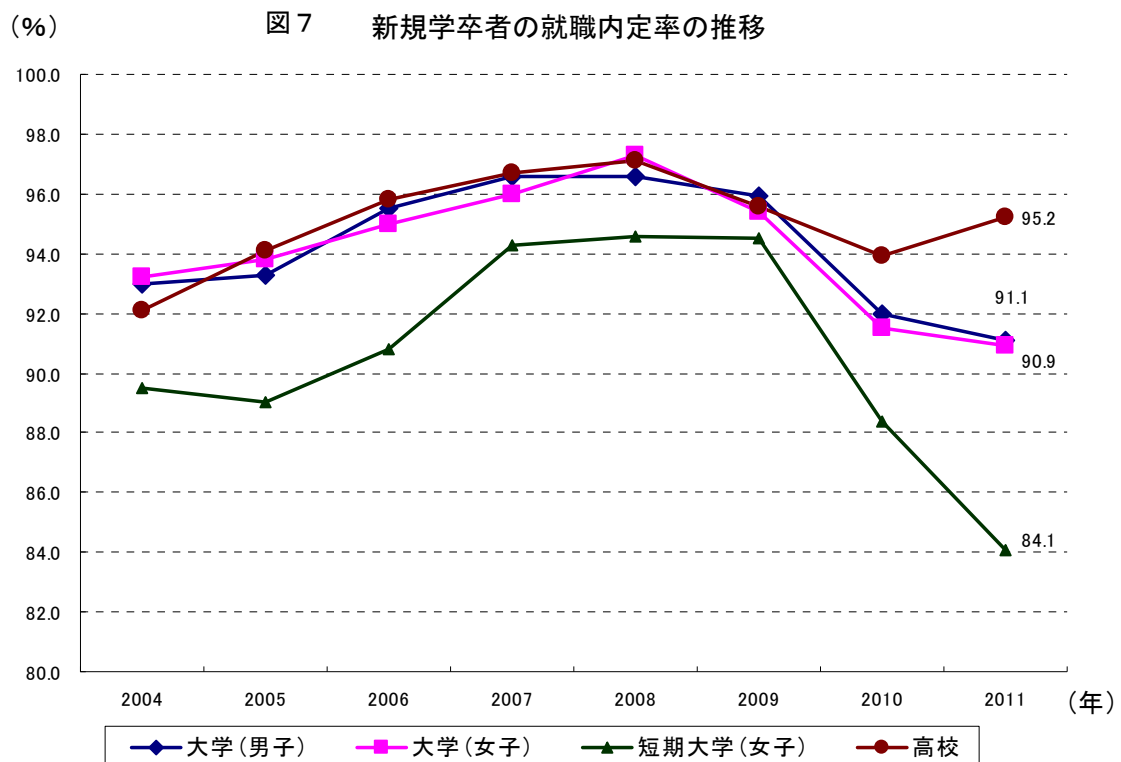
④ 農林水産業における担い手の多様化

農林水産業全体として高齢化と後継者不足が課題となっています。一方、担い手の多様化が進み、例えば農業の分野では、農業生産法人以外の法人の参入が可能となり、食品関連産業の企業などが参入しています。

また、林業や漁業についても、労働力の確保に取り組んだことにより、就業者が若干増加しています。

④ 厳しい雇用情勢

経済情勢の悪化から厳しい雇用情勢が続く、新規学卒者の就職率の低迷などが見られます。また、非正規雇用労働者の割合は増加傾向にある一方で、正規雇用労働者は長時間労働の傾向が続いています。



※ グラフ中、大学(男子)、大学(女子)、短期大学(女子)については平成22年度「大学等卒業者の就職状況調査」より作成し、高校については、平成22年度「高校・中学新卒者の就職内定状況等」より作成しているため、調査方法などが異なる点がある。

厚生労働省平成22年度「大学等卒業者の就職状況調査」、平成22年度「高校・中学新卒者の就職内定状況等」より作成

4 エネルギー・環境問題の新たな展開

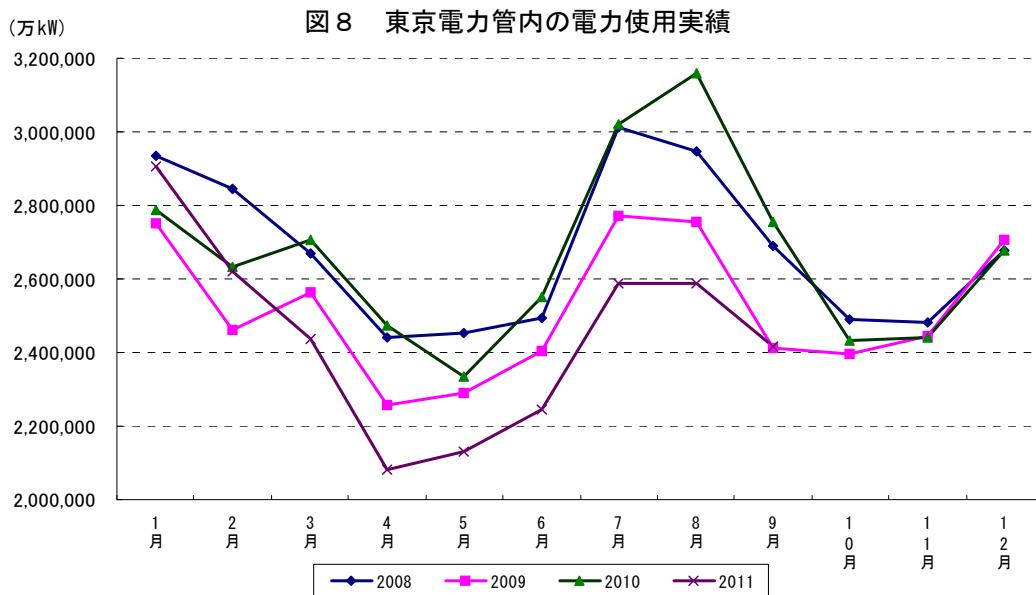
東日本大震災と福島第一原子力発電所の事故により電力不足が発生し、安全・安心なエネルギーの確保が差し迫った課題となっています。

また、地球温暖化など、環境をめぐる問題が懸念される一方で、環境を守ろうとする県民意識が、一層の高まりを見せています。

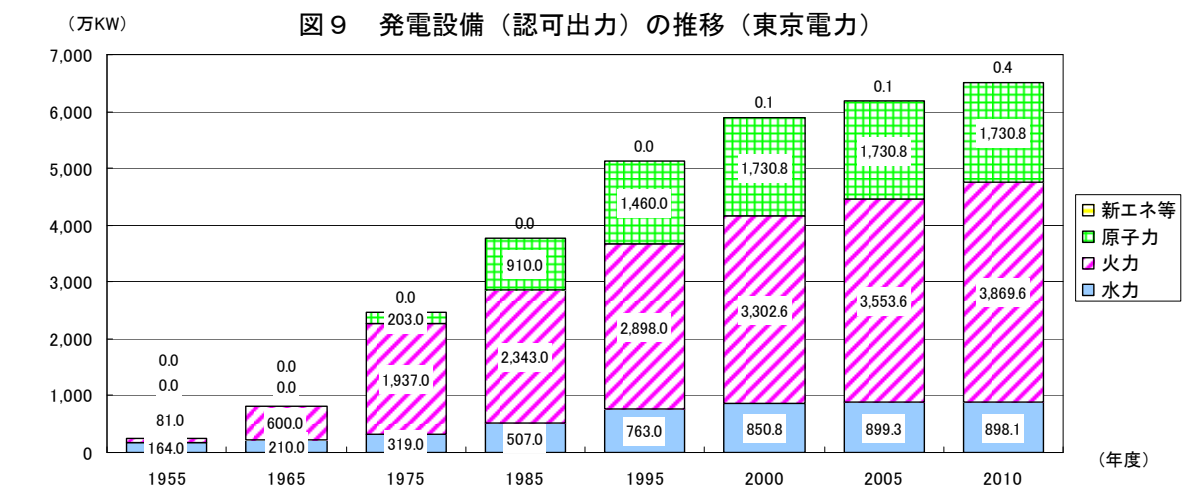
④ エネルギー政策の転換

東日本大震災と福島第一原子力発電所の事故により、電力不足が発生したことから、これまで、地球温暖化対策の一環として取り組まれてきた新エネルギーや再生可能エネルギーの導入の動きが一気に加速するとともに、節電などの取組みを通じて、エネルギーに対する県民の意識も大きく変化しています。

今後も、原子力発電所の再稼働が不透明な中で、電力の需給見通しが立っていない状況にあり、地域が中心となった分散型のエネルギー体系を新たに構築していくことが求められています。



東京電力株式会社ホームページ「過去の電力使用実績データ」より政策局作成



※「新エネ等」とは、2008年度以前は風力、太陽光及び廃棄物発電、2009年度以降はこれらに地熱及びバイオマス発電を加えたものをいう。

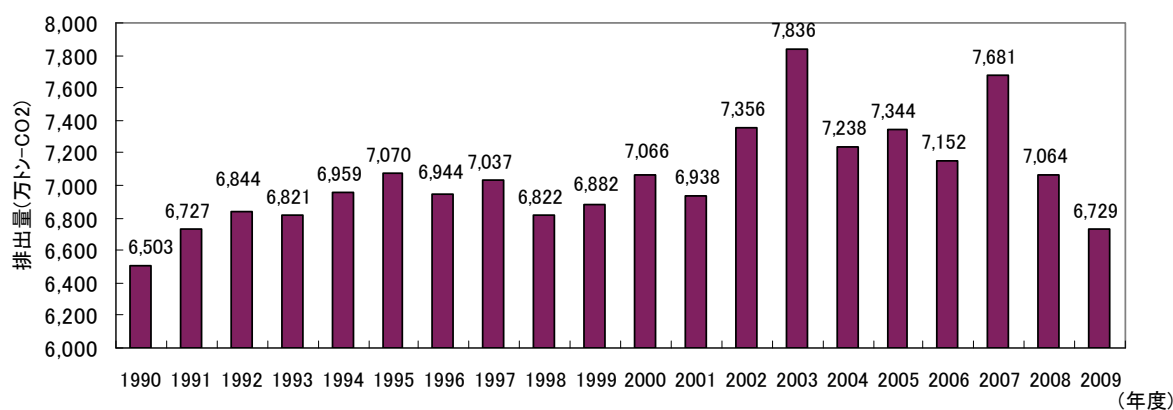
東京電力株式会社「平成23年度数表でみる東京電力」より作成

環境問題の新たな展開

地球温暖化の原因となる二酸化炭素の排出量は京都議定書の基準年である1990（平成2）年を上回る状況が続いており、廃棄物の排出量も依然として高い水準で推移しています。これらの問題は、私たちの日常の社会経済活動やライフスタイルに起因しており、一朝一夕の解決は困難ですが、将来の世代に良好な環境を引き継ぐための課題となっています。

また、近年、ヒートアイランド現象や外来生物による生態系への影響、**ゲリラ豪雨などの異常気象の発生**、さらには都市部に残された貴重なみどりが開発によって失われることなどが、身近な問題として意識されるようになってきました。

図10 神奈川県内における二酸化炭素排出量の推移



※2009年度は速報値。

「神奈川県環境農政局地球温暖化対策課資料」より作成

環境保全活動の拡大

県では、森林の荒廃による水源かん養機能の低下や上流域での生活排水対策の遅れなど、様々な課題に対応するため、県民の積極的な参加を得て、水源環境保全・再生の取組みを進めています。

環境に配慮した行動に取り組む「マイアジェンダ制度」への**新規登録者が増加しているほか、白熱球を長寿命なLEDに交換する動きが広がるなど**、環境保全に向けて自主的な取組みの「環」が広がっています。

また、まちなみや農村の美しい風景を守り、良好な景観を形成するため、地域が主体となり地域の特性に応じた景観づくりを進めています。

5 暮らしの様々な課題

東日本大震災及び福島第一原子力発電所の事故以降、放射能汚染や首都直下型地震への不安も指摘される中で、暮らしの安全・安心の確保が重要な課題となっています。

しかし一方では、人々のつながりが弱まり、地域や家庭の機能が変化しつつあったなかで、地域や家庭のつながりの大切さを見直すきっかけともなっています。

〔暮らしの不安は…〕

④ 災害から身を守る意識の高まり

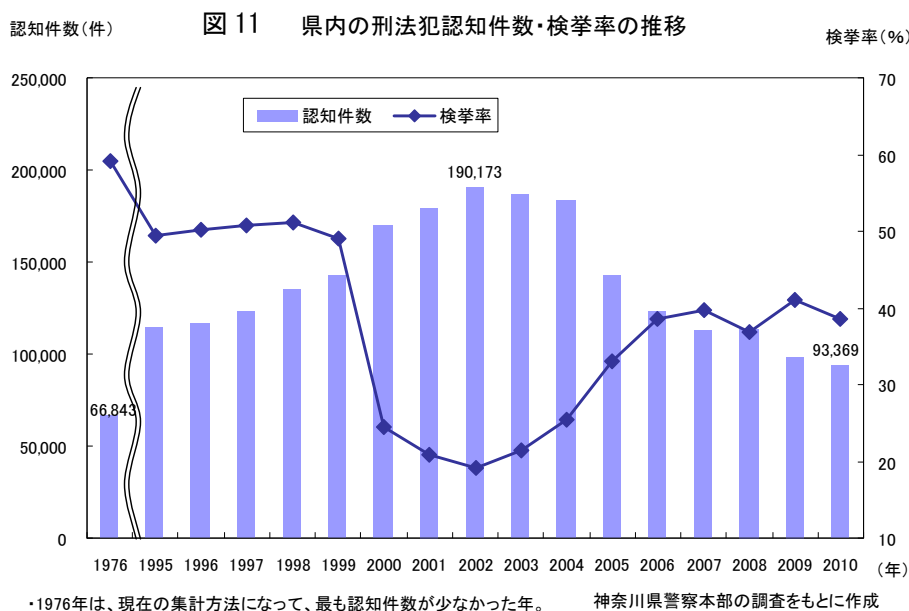
東日本大震災は想定を越える被害をもたらし、地震や津波などの災害に対する意識の変化ももたらしました。首都圏においても、交通機関の乱れなどから多数の帰宅困難者が発生したほか、液状化現象による被害も発生するなど、地震防災対策の抜本的な見直しが求められています。

④ 放射能汚染の影響

福島第一原子力発電所の事故に起因する放射能汚染の影響が懸念されており、大気、水道水、食品、農林水産物などの安全性の確保と情報提供が求められています。

④ 身近な犯罪や事故の多発

空き巣やひったくりなどの身近な犯罪や、子どもが被害者となる事件が多発していることに加え、振り込め詐欺事件のように犯罪そのものが複雑化・巧妙化しています。また、交通事故死者数は減少傾向にありますが、歩行中の交通事故死の約6割を高齢者が占めています。



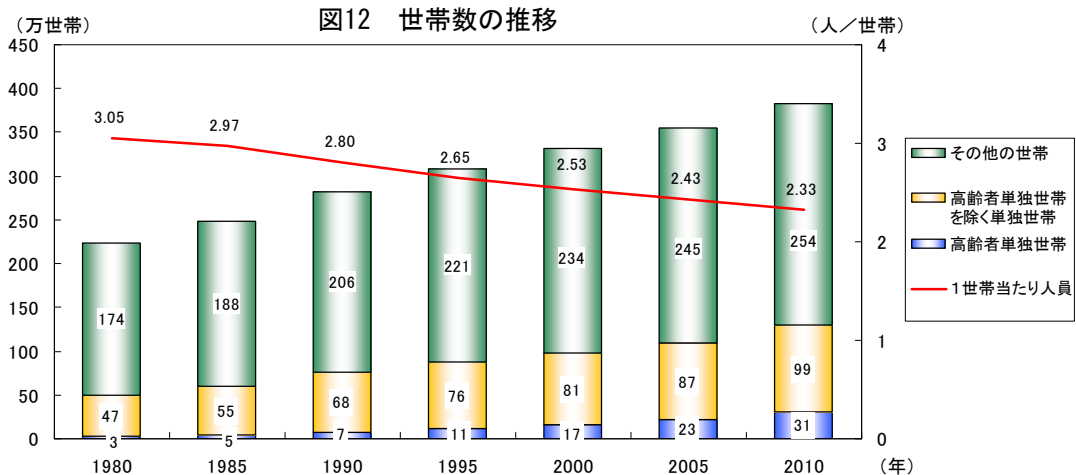
④ 地域の医療の安心

全国的に医師確保が難しい状況が続き、外科や内科の病院勤務医師が減少するなど、診療科ごとの医師の偏在が見られます。また、初期救急から二次救急、三次救急と段階別に対応する救急医療体制のバランスが崩れ、症状・疾病に応じた救急患者の適切な受け入れが困難になっており、誰もが身近な地域で安心して医療を受けることができる体制の整備が求められています。

〔地域社会では…〕

㊦ 地域や家庭の変化

これまでの地域社会の基盤となっていた人と人とのつながりが弱くなるとともに、高齢者だけの世帯や単身世帯、ひとり親家庭などが**増加し**、家族形態が多様化しています。地域や家庭の機能が変化する中で、生活面での様々な課題を抱えながら、社会的なつながりをもてずに孤立してしまう人が増え、**地域社会の新たなしくみづくりが課題**になっています。

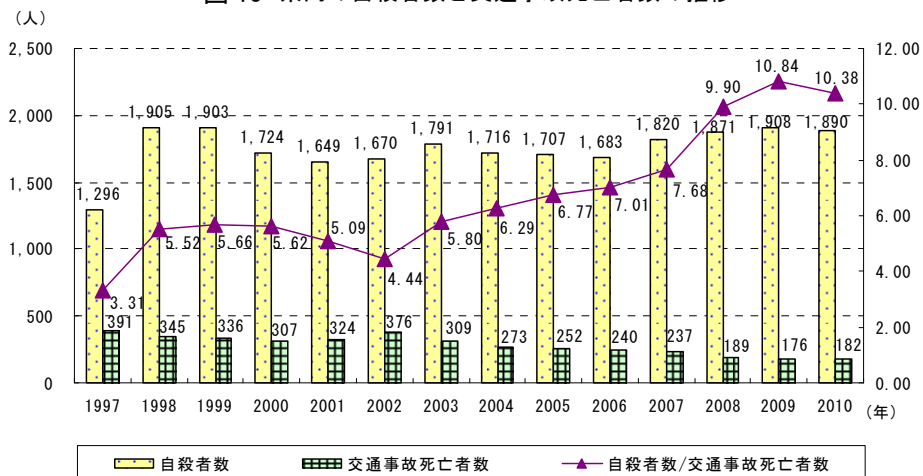


㊦ 自殺者の増加

国勢調査をもとに作成

我が国の自殺を原因とする死亡率は世界でも有数の高さとなっています。自殺の原因・動機としては、健康問題が最も多く、経済・生活問題、家庭問題がこれに続いています。自殺は、個人的な問題としてのみとらえられるべきものではなく、その背景には様々な社会的要因が複雑に関係しています。神奈川は、自殺を原因とする死亡率は、全国で最も低い県の一つですが、自殺による**2009（平成21）年の年間死亡者数は1,900人を超え、交通事故死亡者数（176人）の10倍以上**となっています。

図13 県内の自殺者数と交通事故死亡者数の推移



県内の自殺者数は厚生労働省「人口動態統計（確定数）の概況」、
県内の交通事故死亡者数は神奈川県警察本部「神奈川の交通事故」より作成

㊦ NPOの多様な活動

神奈川のNPO法人の認証数は年々増加し、**2010（平成22）年度末には2,675件（全国42,387件）**となっており、**地域社会の新たな担い手として**、福祉や子育て、環境、防犯、国際交流などの分野で、県民ニーズへの対応や課題解決に向けて活発に活動しています。

東日本大震災の被災地支援においても、多くのNPOやボランティアが活躍し、大きな力となっています。

〔一人ひとりとは…〕

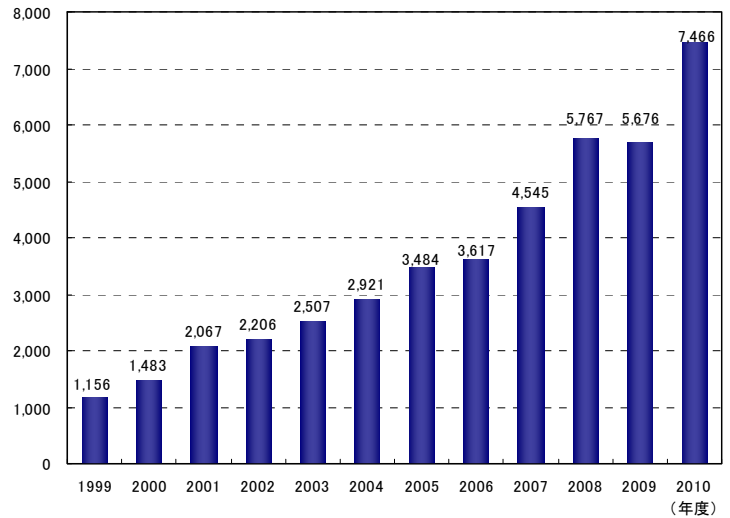
🔗 課題を抱える子どもたち

家庭や学校、地域の影響や人間関係の希薄化など、成長段階における子どもたちを取りまく環境の変化もあり、様々な悩みやストレスを抱える子どもたちが増えています。不登校やいじめ、暴力行為や薬物乱用などの問題も、依然として深刻な状況にあります。

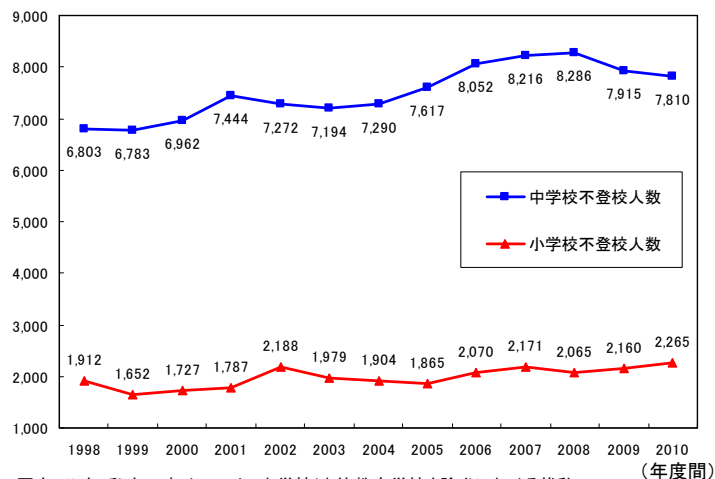
また、都市化や核家族化の進展、子育て家庭をめぐる環境の厳しさ、児童虐待に対する社会的認知の高まりなどから、県内の児童相談所での相談対応件数は増加しています。虐待を受けた子どもたちの中には、PTSDや情緒障害などを伴う例も少なくありません。

国が公表した2009（平成21）年の我が国の相対的貧困率は16.0%、子どもの相対的貧困率は15.7%になっています。こうした中で、親の代の所得や雇用の格差が、子どもの教育や生活習慣、意欲などに影響し、親から子に引き継がれ固定化する「格差の連鎖」も懸念されています。

（件） 図14 県内の児童相談所における児童虐待相談対応件数



（人） 図15 県内の不登校を理由とした長期欠席児童・生徒数の推移



・国立・公立・私立のすべての小・中学校(中等教育学校を除く)における推移
 ・長期欠席児童・生徒とは、各年度の間に30日以上欠席した児童等

神奈川県統計センター「神奈川県学校基本調査」より作成

🔗 障害者を取りまく変化

知的障害児把握数は、近年増加する傾向にあり、また、精神保健福祉手帳交付者数も増加しています。こうした中で、2006（平成18）年に施行した障害者自立支援法により、身体障害者、知的障害者、精神障害者に対する障害福祉サービスが一元化され、施設入所による支援から、地域での生活を支える方向へと移行しています。

2009（平成21）年の政権交代により、障害者自立支援法を廃止する方針が示され、内閣府に設置された「障がい者制度改革推進会議」を中心に、検討が進められています。

㊦ 若者をめぐる状況

国際感覚に優れた若者が海外ボランティアなど国際舞台で活躍したり、情報通信産業を中心に20歳代や30歳代の経営者による起業が増加するなど、多くの若者が活躍しています。

一方で、不安定な雇用環境にあるフリーターの状況を見ると、全国では、2003（平成15）年をピークに減少していましたが、2009（平成21）年には経済状況の悪化などにより、6年振りに増加しています。また、2010（平成22）年には、県内の15歳～39歳の若者のうち、約5.3万人がひきこもり状態にあると推計され、ひきこもりの長期化、高年齢化も懸念されています。

㊦ 男女共同参画の進展

我が国の女性の労働力率は30歳代で低下し、40代で一旦上昇するM字カーブを描いています。ここから、子育て期に当たる女性が離職を余儀なくされ、仕事と家庭の両立や就業の継続が難しい状況がうかがわれます。こうしたことは、神奈川や千葉、埼玉などの都市部においてより強くあらわれる傾向が見られます。

近年、30～34歳の低下幅の改善は見られるものの、今後、さらに、仕事と家庭の両立が図られ、女性が社会で活躍できる機会が広がることが期待されています。

㊦ 高齢者の活動

高齢者が増える中、地域活動やボランティア活動などに参加又は参加意向を示している高齢者が多くなっており、その活動する場面は拡大する傾向にあります。今後、さらに高齢化が進むことが見込まれる中、地域における高齢者の活動の場づくりが求められています。

㊦ 増加する生活習慣病

食生活など生活習慣の変化により、がん・心疾患・脳血管疾患・糖尿病などの生活習慣病を抱える人々が増加しています。また、これらの生活習慣病に係る医療費は、国民医療費の約3分の1を占めています。そのため、日々の暮らしの中で健康づくりに向けた様々な取り組みが進んでいます。

6 地方分権改革の進展

県では、地域でできることは地域で決められるようにするため、市町村の行財政基盤の強化に向けた支援や、国から地方への権限や税財源の移譲に向けた取組みなど地方分権改革を推進しています。

一方、国では 2010（平成 22）年 6 月に「地域主権戦略大綱」を閣議決定し、義務付け・枠付けの見直し、基礎自治体への権限移譲、国の出先機関の原則廃止、ひも付き補助金の一括交付金化などの課題に取り組んでいます。

④ 地方税財政制度改革の進展

2009（平成 21）年 9 月の政権交代を経て、地方分権改革推進法は 2010（平成 22）年 3 月に失効し、国と地方の税源配分等については、地域主権戦略会議に引き継がれました。

県では、税源移譲を含む地方税財政制度改革について、国に強く要望しています。

④ 市町村の合併の進展

いわゆる「平成の大合併」により、市町村合併が進み、全国では、2007（平成 19）年 3 月末に 1,804 であった市町村数は、2011（平成 23）年 10 月には、1,719 までに減少しました。

神奈川では、津久井 4 町（城山町、津久井町、相模湖町、藤野町）と合併した相模原市が、2010（平成 22）年 4 月に政令指定都市に移行し、県内に 3 つの政令指定都市が所在する全国でも唯一の県となっています。

④ 広域行政課題への対応

県域を越えた広域行政課題に適切に対処するため、首都圏では、九都県市首脳会議などにより、廃棄物対策、ディーゼル車対策、地球温暖化防止対策、防災・危機管理対策など様々な広域連携の取組みが進められています。

また、富士箱根伊豆地域でも、山梨・静岡・神奈川三県サミットにおいて、観光プロモーションや防災対策に取り組むなど、近隣自治体との協調・連携を強化しています。

■ 土地利用や水資源の動向

県土のあり方を検討する際に考慮する必要がある土地利用や水需要の動向は、次のとおりです。

➤ 土地利用は…

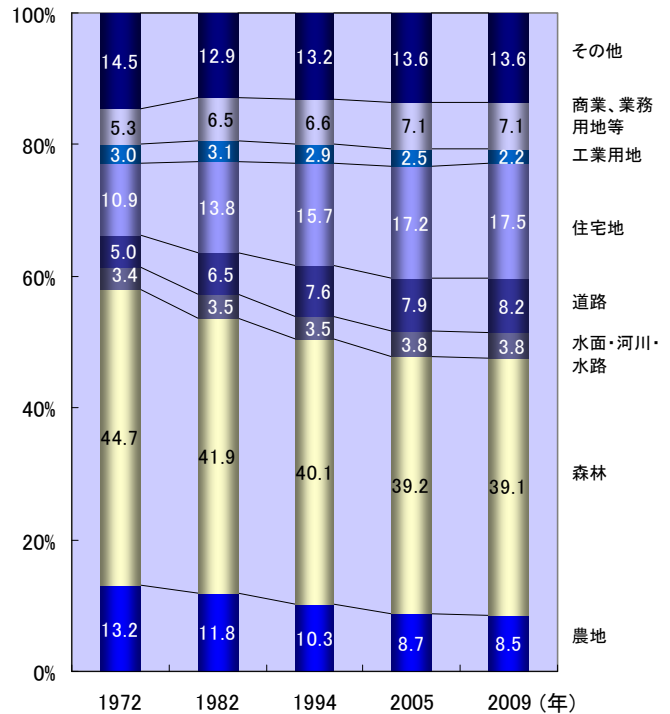
住宅地などの都市的な土地利用は、居住環境へのニーズの高度化、道路などの都市基盤の整備、社会経済活動の拡大などにより、増加しています。

また、農地や森林などの農林業的な土地利用は、都市化の進展などに伴い、減少しています。

都市的土地利用が進む地域がある一方、空き家や空き店舗が目立つ市街地なども増えています。また、農地や森林において、耕作放棄地や手入れ不足森林といった適正な管理が行われていない土地が増加しています。

こうした状況を踏まえ、今後は、自然環境の保全とのバランスをとりながら、地域の活性化につながる市町村主体のまちづくりに配慮した土地利用が求められています。

図 16 県内の土地利用の推移



・神奈川県政策局「平成22年度土地統計資料集」より作成
 ・各数値は端数処理をしているため、内訳の合計が100にならない場合がある。

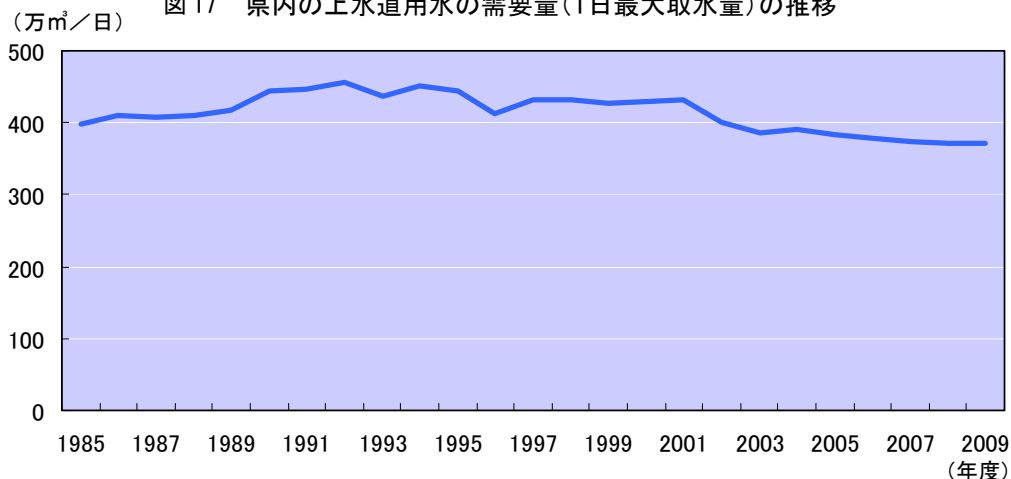
➤ 水需要は…

神奈川の水需要（上水道）は、これまで人口の伸びに応じて増加してきましたが、近年は節水意識の高まりなどにより安定しており、これからもこの傾向は続くものと考えられます。

現在保有している水源量は、日量 579 万 m^3 です。この水源量は、過去最大の需要実績（1992（平成 4）年 日量 456 万 m^3 ）からみても、県民が安心して生活し、企業も安定した事業活動ができる状態にあるといえます。

今後、水源の環境を守ることにより、良質な水を安定的に確保していくことが求められています。

図 17 県内の上水道用水の需要量(1日最大取水量)の推移



・県内の上水道用水の需要量には県営水道のほか県内の各上水道事業者の需要量を含む。

神奈川県政策局 作成

