神奈川県みんなのバリアフリー街づくり条例の運用状況

資料４－１

１　適合率と遵守率

　　公共的施設のうち規則で定める施設（指定施設）の新築等をしようとする者は、その計画について、建築確認申請の前に、あらかじめ知事に協議（事前協議）しなければならないこととされている。

事前協議の結果は、①「全項目適合」、②「13条但し書き前段適用」、③「13条但し書き後段適用」、④「不適合」に区分され、結果を表す指標が「適合率」と「遵守率」である。

（１）適合率　･･･　協議件数に占める「全項目適合」（①）の件数の割合

（２）遵守率　･･･　協議件数に占める「全項目適合」（①）及び「13条但し書き適用」（②及び③）の件数の割合

①　全項目適合

整備基準を全て遵守している場合

②　13条但し書き前段適用

整備基準を遵守するのと同等程度以上に障害者が安全快適に施設を利用できる場合

（例）誘導ブロックを設ける代わりに職員が常駐して常時介助する場合等

③　13条但し書後段適用

規模、構造や利用目的から整備基準を遵守することが困難である場合

　（例）既存施設の増改築等で、小規模のため廊下の幅員を確保できない場合等

④　不適合

整備基準を遵守していない場合（１項目でも遵守できていない場合は不適合）

※協議件数：①＋②＋③＋④

【条例第13条（整備基準の遵守）】

　公共的施設等の新築、新設、増築、改築、用途の変更、大規模の修繕又は大規模の模様替え（以下「新築等」という。）をしようとする者は、整備基準を遵守しなければならない。

ただし、整備基準を遵守する場合と同等以上に障害者等が安全かつ快適に利用することができる場合又は規模、構造、利用の目的、地形の状況等により整備基準を遵守することが困難である場合にあっては、この限りでない。

２　適合率、遵守率の推移

　　近年、条例の適合率、遵守率は施行当初と比べて低く、改善が課題となっている。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | H21 | H22 | H23 | H24 | H25 | H26 | H27 | H28 | H29 | H30 |
| 事前協議件数(件) | 486 | 569 | 529 | 543 | 624 | 640 | 580 | 551 | 528 | 594 |
| 適合率(％) | 19 | 18 | 20 | 16 | 15 | 14 | 16 | 13 | 12 | 13 |
| 遵守率(％) | 41 | 43 | 43 | 28 | 30 | 24 | 22 | 16 | 13 | 15 |

３　平成30年度の事前協議の状況

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 項　目 | | H30年度 | H29年度 | 備　考 |
| 協議件数 | | ５９４件 | ５２８件 |  |
|  | 全項目適合 | ７８件 | ６５件 |  |
| 前段適用 | ２件 | ３件 |  |
| 後段適用 | ８件 | ３件 |  |
| 不適合 | ５０６件 | ４５７件 |  |
| 適合率 | | １３％ | １２％ | 全項目適合／協議件数 |
| 遵守率 | | １５％ | １３％ | （全項目適合＋前段適用＋後段適用）／協議件数  協議件数 |

４　平成30年度の条例遵守状況

（１）用途別の条例遵守状況

協議件数が多いのは、福祉施設、共同住宅、商業施設等である。

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用途 | 協議件数 x | 全適合 a | 13条前段 b | 13条後段 c | 不適合 d | 適合率 a/x | 遵守率 (a+b+c)/x |
| 官公庁 | 29 | 17 | 0 | 0 | 12 | 59% | 59% |
| 学校等 | 24 | 13 | 0 | 0 | 11 | 54% | 54% |
| 図書館等 | 3 | 0 | 0 | 1 | 2 | 0% | 33% |
| 動物園等 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0% | 0% |
| 集会場 | 28 | 3 | 0 | 0 | 25 | 11% | 11% |
| 医療施設（無床） | 45 | 1 | 1 | 1 | 42 | 2% | 7% |
| 医療施設（病室あり） | 6 | 2 | 0 | 0 | 4 | 33% | 33% |
| 福祉施設 | 218 | 8 | 1 | 4 | 205 | 4% | 6% |
| 商業施設（公共事業所） | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - |
| 商業施設（金融機関） | 5 | 1 | 0 | 0 | 4 | 20% | 20% |
| 商業施設（小規模店舗等） | 38 | 8 | 0 | 0 | 30 | 21% | 21% |
| 商業施設（店舗等） | 50 | 6 | 0 | 0 | 44 | 12% | 12% |
| 公共交通機関 | 7 | 4 | 0 | 0 | 3 | 57% | 57% |
| 駐車場 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0% | 0% |
| 共同住宅 | 70 | 8 | 0 | 0 | 62 | 11% | 11% |
| 事務所 | 12 | 1 | 0 | 0 | 11 | 8% | 8% |
| 宿泊施設 | 11 | 2 | 0 | 0 | 9 | 18% | 18% |
| 公衆浴場 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - |
| 地下街 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - |
| 運動施設 | 3 | 0 | 0 | 0 | 3 | 0% | 0% |
| 興行遊興施設 | 7 | 1 | 0 | 0 | 6 | 14% | 14% |
| 展示施設 | 3 | 1 | 0 | 0 | 2 | 33% | 33% |
| 工場 | 17 | 0 | 0 | 0 | 17 | 0% | 0% |
| 公衆便所 | 3 | 1 | 0 | 1 | 1 | 33% | 67% |
| 複合用途施設 | 11 | 1 | 0 | 1 | 9 | 9% | 18% |
| 公園 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | - | - |
| 合　　　計 | 594 | 78 | 2 | 8 | 506 | 13% | 15% |

（３）用途・規模別の不適合状況

　 　　500㎡未満の小規模案件が最も多い。

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 用途／規模 | 500㎡未満 | | 500㎡以上  1000㎡未満 | | 1000㎡以上  2000㎡未満 | | 2000㎡以上 | | 合計 | |
| 協議 | 不適 | 協議 | 不適 | 協議 | 不適 | 協議 | 不適 | 協議 | 不適 |
| 官公庁 | 17 | 9 | 1 | 0 | 1 | 0 | 10 | 3 | 29 | 12 |
| 学校等 | 5 | 3 | 7 | 4 | 4 | 1 | 8 | 3 | 24 | 11 |
| 図書館等 | 1 | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 3 | 2 |
| 動物園等 | 3 | 3 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 |
| 集会場 | 25 | 24 | 1 | 1 | 0 | 0 | 2 | 0 | 28 | 25 |
| 医療施設（無床） | 33 | 32 | 8 | 7 | 3 | 2 | 1 | 1 | 45 | 42 |
| 医療施設（病室あり） | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 5 | 3 | 6 | 4 |
| 福祉施設 | 136 | 130 | 32 | 31 | 25 | 22 | 25 | 22 | 218 | 205 |
| 商業施設（公共事業所） | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 商業施設（金融機関） | 2 | 2 | 3 | 2 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 4 |
| 商業施設（小規模店舗等） | 34 | 29 | 1 | 1 | 1 | 0 | 2 | 0 | 38 | 30 |
| 商業施設（店舗等） | 1 | 1 | 19 | 19 | 15 | 11 | 15 | 13 | 50 | 44 |
| 公共交通機関 | 5 | 3 | 0 | 0 | 1 | 0 | 1 | 0 | 7 | 3 |
| 駐車場 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 |
| 共同住宅 | 2 | 2 | 2 | 1 | 26 | 25 | 40 | 34 | 70 | 62 |
| 事務所 | 2 | 1 | 0 | 0 | 4 | 4 | 6 | 6 | 12 | 11 |
| 宿泊施設 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 3 | 7 | 6 | 11 | 9 |
| 公衆浴場 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 地下街 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 運動施設 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 |
| 興行遊興施設 | 1 | 0 | 1 | 1 | 2 | 2 | 3 | 3 | 7 | 6 |
| 展示施設 | 1 | 1 | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 | 0 | 3 | 2 |
| 工場 | 0 | 0 | 0 | 0 | 6 | 6 | 11 | 11 | 17 | 17 |
| 公衆便所 | 2 | 1 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 3 | 1 |
| 複合用途施設 | 0 | 0 | 0 | 0 | 5 | 5 | 6 | 4 | 11 | 9 |
| 公園 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 合　　　計 | 271 | 242 | 76 | 67 | 101 | 85 | 146 | 112 | 594 | 506 |

（４）基準を満たしていない整備項目

　　　未整備の割合が高い整備項目としては、前回の見直し検討会議の時点と同じく、便所及び誘導ブロックの件数が多い。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 整備項目 | 件数 | 主な内容 |
| １ | 便所 | 350件 | オストメイト対応設備、みんなのトイレ以外のトイレ |
| ２ | 誘導用ブロック | 316件 | 主な経路、出入口前後、階段端部、廊下等における設置 |
| ３ | 出入口 | 256件 | 戸の構造（幅員、前後での水平面確保） |
| ４ | 敷地内通路 | 242件 | 段や傾斜路の前後部分の識別、手すり設置 |

　　※整備項目は、敷地内通路、傾斜路、駐車場、出入口、廊下、階段、エレベーター、便所、視覚障害者誘導用ブロックにより集計。その他の整備項目（標識、案内設備、手すりへの点字、浴室、カウンター）はまとめて照会し、件数としては392件であった。

４　不適合案件について

（１）実務担当者の意見

　　　不適合の原因について、事前協議等の実務を担当する特定行政庁や土木事務所の担当者から寄せられる意見を掲載する。

　　ア　事業者の意識

　　　・事業者と設計事務所の間で既に話がついていることが多く、事前協議の場で内容を変えられない。

　　　・使う人がいないのに金をかけられない、という考えの事業者が多い。

・条例適合のメリット、不適合のデメリットがなく、積極的に適合させる必要性を感じていない。

・整備基準に沿った内容で予算化されていないため、指導をしても対応不可能な場合が多い。

　　イ　整備基準の内容

　　　・事業者が本来必要としている設備に対して、条例の要求が過度なのではないか。

　　　・福祉施設の区分については、面積や種類によって、ある程度細分化すべきである。

　　　・整備基準上の用語や概念などにおいて、バリアフリー法との相違が生じている。

　　ウ　物件の事情

　　　・小規模施設では、全体に占めるスペースや費用の割合を考えると、基準を完全に守るのは難しい。

　　　・既存建築物の用途変更で小規模な施設が増えており、改修等を行う予定が無い場合が多い。

　　　・テナント利用の場合、テナント以外の部分の整備ができない。

　　エ　その他（具体的な内容など）

・誘導ブロックの色や意匠が建物のデザインと合わない。

　　　・利用者がつまづいて転んだり荷物がぶつかって破損するのを嫌い、誘導ブロックを設置したがらない。

　　　・みんなのトイレに加えて、みんなのトイレ以外のトイレも併せて整備することの理解が得られない。

・既製品を利用する場合、寸法等の規格が整備基準に合致しない場合がある。

５　参考

（１）県民ニーズ調査

回答１：「くらしの満足度」の「高齢者や障害者がくらしやすい住宅の整備やまちづくりがされていること」が「満たされている」との回答

回答２：「神奈川県の将来像」の「鉄道や道路、建物がバリアフリー化され、誰もが安心して移動・利用できるよう、みんなが助け合う、人にやさしいまちになっている」が「そう思う」との回答

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | H25 | H26 | H27 | H28 | H29 | H30 |
| 回答１(％) | 6.7 | 6.8 | 7.2 | 6.8 | 6.2 | 8.4 |
| 回答２(％) | 24.9 | 24.9 | 24.0 | 26.7 | 23.7 | 26.3 |