

18 医療保険制度改革

提出先 厚生労働省

【提案項目】

- 1 国民健康保険の構造的問題の解決
- 2 後期高齢者医療制度の安定的な運営
- 3 医療保険制度の一元化

【提案内容】

項目1 医療保険の最後のセーフティネットである国民健康保険制度改革において、保険者の都道府県移管など運営主体を検討するに当たっては、その前提として、保険料、被用者保険との財政調整、公費投入等をいかに組み合わせて持続可能な制度を実現するのか、その構造的な問題の抜本的解決に向けた方針を明確化すること。

項目2 後期高齢者医療制度については、市町村の主体性を活かした広域連合で運営され定着していることから、必要な改善を加えながら、安定的な運営に努めること。

項目3 将来にわたって国民皆保険を堅持し、制度間の不均衡を是正するとともに、給付の平等と負担の公平を図るため、国民健康保険を含めた医療保険制度について全国レベルの一元化に向けた道筋を示すこと。

【提案理由】

国民健康保険（国保）には、年齢構成が高く医療費水準が高いこと、加入者の所得水準が低いことなど、被保険者の実態に起因する構造的な問題が生じている。その結果、地方団体にとって厳しい財政運営を強いられており、本県では400億円を超える市町村の一般会計からの法定外繰入れが行われている。

医療保険制度の抜本的な改革に向け、現在、社会保障制度改革国民会議において、国保の保険者の都道府県移管について議論が進められているが、単に保険者を都道府県に移管し広域化することによっては構造的な問題は解決されず、市町村の財政負担を県に移すにすぎない。

構造的な問題の解決に向けて、保険料、被用者保険との財政調整、公費投入等をいかに組み合わせて持続可能な制度を実現するのか、国の財政責任とともにその方針を明確化し、国の定率負担の引上げや安定財源の確保など十分な財政措置を図るべきである。

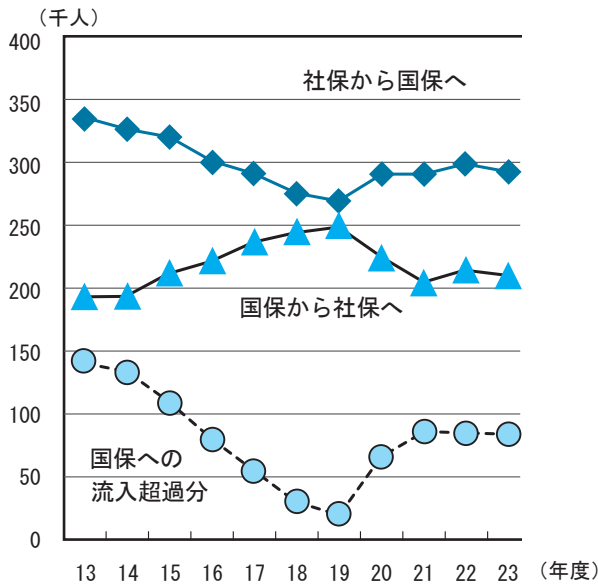
また、高齢者医療制度の見直しについては、同国民会議において、市町村国保を含めた地域保険のあり方・再編成と並行して議論を行うこととされている。現行制度は、高齢者の受益と負担の明確化、保険料負担の公平化を図ったものであり、施行から5年が経過し定着していることから、現行の枠組みは維持し、地方と十分協議を行った上で、必要な改善を加えながら安定的な運営を行うことが必要である。

さらに、少子化、高齢化が進展する中、将来にわたり国民皆保険を堅持するためには、国保の構造的な問題を抜本的に解決していくことが必要である。そのためには、ナショナルミニマムの視点に立って、国が全国レベルで医療保険を一元化し、その財政運営の責任を明確化するとともにマネジメントを国自身が確保することが不可欠であり、その具体的な道筋を示すべきである。

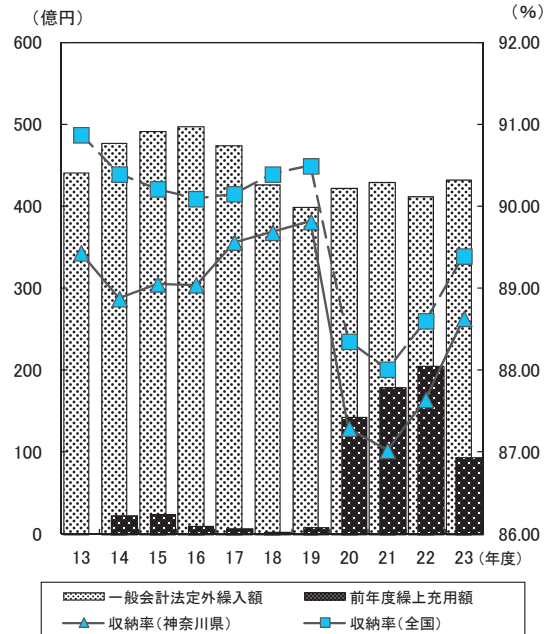
【本県の国保の現状】

本県においては、大都市圏に共通する国保の構造的な問題として、無職者や所得の低い被用者が多く、特に近年、景気変動と雇用環境の変化により、被用者保険からの非正規労働者や若年層を含めた非自発的失業者の国保への流入が顕著となっている。その結果、被保険者の所得水準が低迷する一方、医療費が増加する中で、保険料（税）の負担は重くなっている。こうした状況に伴い、全国的にみても収納率が下位に低迷するとともに、負担軽減に向けて毎年多額の一般会計法定外繰入れが恒常化し繰上充用額も急増するなど、市町村の保険財政は大変厳しい実情となっている。

[県内市町村国保への社保からの流入状況]



[県内市町村国保収納率と法定外繰入等の推移]



[神奈川県における国民健康保険給付費の財源構成]
(市町村国保のみ・保健事業分を除く)

平成23年度決算ベース 被保険者数:260万人(151万世帯)(平成23年度末現在)

法定内一般会計繰入 186億円(内財政安定化支援分26億円)※	国調整交付金 9%相当 国→保険者(市町村) 124億円	前期高齢者 交付金 2,090億円
法定外一般会計繰入 431億円 市町村一般会計負担		
保険料等 2,268億円	定率国庫負担 34%相当 国→保険者(市町村) 療給負担金等 1,620億円	療養給付費 等交付金 387億円
高額医療費共同事業 市町村2/4 176億円 県1/4 44億円 国1/4 44億円	都道府県調整交付金 7%相当 県→保険者(市町村) 313億円	
保険基盤安定制度(保険料軽減分) 市町村1/4 47億円 県3/4 140億円		
保険基盤安定制度(保険者支援分) 市町村1/4 11億円 県1/4 11億円 国2/4 21億円		
← 50% → 5,436億円 ← 7,913億円		
県支出金: 508億円	※保険基盤安定分を除く	

(神奈川県担当課：保健福祉局医療保険課)